



中国与非洲经贸关系报告 2023

主编

中国-非洲经贸博览会秘书处

编著

商务部国际贸易经济合作研究院

湖南省中非经贸合作促进研究会

编委会

顾 问：李殿勋 周海兵
主 任：沈裕谋 顾学明 徐湘平
副 主 任：郭 宁 俞子荣
委 员：胡松强 毛小菁 王 鹏 陈 伟 刘建平
 郑 垚 杨 易 彭 争 张海岸

编写组成员：李正淳 李 冰 刘国光 王慧洁 何惠子
 邓亚棣 戴莎莎 张蜀平 袁晓慧 刘牧茜
 刘 桓 韩珠萍 陈 诚 刘 凌 孔维升
 阮思诺 孙国强 许 兴 李 智 杨 钦
 何 坤 吴睿琪

目录

前言	XVI
综合篇	1
一、 综述	2
二、 中非货物贸易	3
(一) 总体情况	3
(二) 中国对非出口	5
(三) 中国自非进口	8
三、 中非服务贸易	10
(一) 总体情况	10
(二) 金融服务	11
(三) 航空运输	13
(四) 旅游	14
(五) 信息技术	14
(六) 广播电视	15
四、 中国对非投资	15
(一) 总体情况	15
(二) 能源与矿产	17
(三) 制造业	18
(四) 农业	19
(五) 经贸合作区建设	19
(六) 基金股权投资	22
五、 中非基础设施合作	23
(一) 总体情况	23

(二) 交通运输	24
(三) 电力工程	26
(四) 通讯工程	27
(五) 水利建设	28
(六) 一般建筑	28
六、 中非发展合作	29
(一) 总体情况	29
(二) 农业	30
(三) 社会公共设施	30
(四) 医疗卫生	31
(五) 教育	32
(六) 人道主义援助	33
七、 多边框架下的中非经贸合作	34
(一) 中国与非盟的合作	34
(二) 不同多边平台下的中非合作	35
(三) 多边框架下的中非金融合作	35
八、 中非经贸关系前景展望	36
(一) 非洲发展展望	36
(二) 中非经贸合作前景展望	37
地方对非合作篇	39
综述	40
湖南篇	42

一、湖南省对非合作综述	42
二、湖南省对非贸易情况	42
（一）对非出口	43
（二）自非进口	45
三、湖南省对非投资情况	47
（一）对非直接投资	47
（二）对非投资新路径新模式	49
四、湖南省对非承包工程情况	49
五、湖南省对非经贸合作开放平台	50
（一）中国 - 非洲经贸博览会	50
（二）中非经贸深度合作先行区	51
六、湖南省对非经贸合作前景展望	52
山东篇	55
一、山东省对非合作综述	55
二、山东省对非贸易情况	55
（一）对非出口	56
（二）自非进口	57
（三）在非展会	59
（四）在非海外仓	59
（五）对非易货贸易	59
三、山东省对非投资情况	59

(一) 对非直接投资	59
(二) 在非经贸合作园区	60
(三) 对非合作重点产业情况	62
四、非洲对山东投资情况	62
五、山东省对非承包工程情况	63
湖北篇	64
一、湖北省对非合作综述	64
二、湖北省对非贸易情况	64
(一) 对非贸易概况	64
(二) 贸易国家分布	64
(三) 贸易产品分类	65
三、湖北省对非投资情况	65
(一) 对非直接投资概况	65
(二) 对非产能合作	65
(三) 境外经贸合作区	66
四、湖北省对非承包工程情况	67
(一) 对非承包工程概况	67
(二) 对非承包工程国别	67
(三) 对非承包工程行业	67
五、湖北省对非创新合作发展新机制	68

前言

2021年，习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布，中国将同非洲国家密切配合，共同实施“九项工程”，提出推动构建高水平中非命运共同体，为新时期中非合作指明了方向、擘画了蓝图，引领中非经贸合作迈上新台阶。两年来，虽然国际形势复杂多变，全球经济增长面临巨大压力，但中国与非洲国家携手共进，共克时艰，中非经贸合作稳步发展，成效斐然。

2021年第二届中国-非洲经贸博览会首次发布了《中国与非洲经贸关系报告2021》，取得良好反响。2023年6月29日至7月2日，第三届中国-非洲经贸博览会将在湖南长沙举办。中国-非洲经贸博览会秘书处委托商务部国际贸易经济合作研究院与湖南省中非经贸合作促进研究会再次撰写《中国与非洲经贸关系报告2023》，以梳理和总结2021-2022年间中非经贸合作的特点与成果，展望未来中非经贸合作发展前景。报告分为综合篇和地方篇，以中、英、法三种语言呈现。

报告编撰过程中得到了中国商务部、文化和旅游部、海关总署、国家金融监督管理总局、中国民用航空局、国家外汇管理局、中非发展基金、中非产能合作基金、湖南省商务厅、山东省商务厅、湖北省商务厅等诸多部门的大力支持，在此表示衷心感谢。



综合篇

一、综述

当今，世界之变、时代之变、历史之变正以前所未有的方式展开。面对纷繁复杂的变局，中非双方守望相助，共克时艰，共谋发展，不断谱写中非务实合作的新篇章，携手构建高水平的中非命运共同体。2021年11月在塞内加尔召开的中非合作论坛第八届部长级会议上，中非双方着眼长远，共同制定并发布了《中非合作2035年愿景》，确立了中长期合作方向和目标。习近平主席宣布，作为《愿景》首个三年规划，中国将同非洲国家密切配合，共同实施“九项工程”。过去两年，新时代中非务实合作源源不断注入新动力，互利共赢的中非经贸合作迈入新阶段。

中非货物贸易强劲复苏。2021年以来，中非货物贸易扭转了2020年的下降局面，进出口额均实现明显增长。2021年，中非货物贸易总额达2542.9亿美元，同比增长36%，2022年，中非货物贸易进一步同比增长10.9%，达到2820亿美元。中国连续14年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。具体来看，中国对非洲出口车辆等运输设备增长较快，自非洲进口的农产品增长明显，近年年均增速达11.4%。中国进一步将最不发达国家输华零关税待遇的产品范围扩大到98%税目，越来越多非洲优质特色农食产品加快进入中国市场，非洲产品对华出口空间广阔。电子商务平台、“直播带货”、“直播网购”、电子支付等数字经济新模式加速赋能中非双方产品与市场对接。

中非服务贸易持续深化。中非服务贸易在多个领域取得新进展。人民币国际化业务在非不断推进，中非本币结算和互换安排取得较大进展。双方互设的金融机构分支机构日趋增多，金融便利化水平稳步提高。非洲已经成为深受中国公民青睐的新兴出境旅游目的地。中非航线正在陆续恢复，中国公民赴埃及、肯尼亚、南非等非洲国家的旅游业务也按下“重启键”。以跨境电商、移动支付、云外包合作等为主的信息技术服务为中非经贸合作带来创新性合作模式。

中国对非投资日益活跃。2021年，中国对非直接投资克服疫情影响，实现较大幅度增长，投资流量从2020年的42.3亿美元增长到49.9亿美元，同比增长18%。中国对非投资以建筑业、采矿业和制造业等传统行业为主，同时中国企业加大了对农业及农产品加工业、金融服务、航空航天等领域的投资。在制造业领域，新能源汽车、医疗医药、电子信息制造成为投资新亮点。在农业领域，中国企业农业全产业链投资及智慧农业技术和装备的运用，为非洲农业的转型升级发展提供了驱动力。中国企业在非参与建设的经贸合作区是中国对非投资的重要载体，近年来园区企业业务更加多元化，投资金额和带动的当地就业数量逐步增长。中非发展基金、中非产能合作基金、丝路基金等股权基金加大投资力度，创新投资模式，有力支持了非洲新基础设施建设和新兴产业发展。

基础设施合作亮点纷呈。在新冠疫情、非洲债务风险等多重压力之下，中国企业在非洲市场率先复工复产，在非承包工程仍然保持了一定的增长势头，非洲依然是中国对外承包工程的第二大市场。2021年，中国企业在非新签合同额778.8亿美元，同比增长14.7%；2022年，中国企业在非完成营业额378.4亿美元，同比增长2%。中国企业克服疫情影响，在非建成一大批交通运输、

电力工程、通讯工程、水利设施等领域的基础设施精品工程，极大促进了非洲经济复苏和民生改善。特别是中国企业在非洲承建的工业制造类项目不断增多，为非洲工业化发展提供了助力。

中非发展合作急人之困。在非洲面临新冠疫情、粮食安全等多重困难之时，中国向非洲提供了及时有效的援助，再一次用行动诠释了中非牢不可破的兄弟情谊。一方面，围绕非洲经济社会复苏的重点瓶颈，中国在农业减贫、医疗卫生、社会公共设施、教育与能力建设等多个领域开展了形式多样的援助。另一方面，中国向非洲国家捐赠了大量抗疫物资，积极履行承诺提供疫苗援助。截止目前，中国已向非洲 27 国提供 1.9 亿剂新冠疫苗，在非洲本地化合作生产年产能达到约 4 亿剂。同时，中国与世界粮食计划署、联合国开发计划署等国际机构密切合作，向遭受自然灾害和人道主义灾难的非洲国家提供粮食援助和救灾物资，开展灾后重建工作。

多边框架下的中非经贸合作同心协力。在非洲大陆层面，中国与非盟围绕“一带一路”倡议的合作进入实施阶段，双方围绕抗疫、粮食、能源、产能投资、基础设施、质量标准、统计等领域进行了充分交流。中国积极支持非洲大陆自贸区建设，2021 年 10 月，中国商务部和非洲大陆自贸区秘书处成立经济合作专家组机制，作为中国支持非洲大陆自贸区建设、中非深化贸易投资便利化领域经验交流和务实合作的工作平台。中国还与非洲开发银行等非洲本土金融机构开展农产品加工、供水卫生、交通运输、电力能源等领域的项目合作。在全球层面，中非共同发起“支持非洲发展伙伴倡议”，呼吁国际社会加大对非洲的支持力度。为帮助非洲有关国家缓解债务负担，中国全面落实二十国集团缓债倡议，缓债总额在二十国集团成员中最大。

二、中非货物贸易

（一）总体情况

新冠疫情暴发以来，中非货物贸易展现出了充分的韧性，虽然 2020 年双边贸易额有所下降，但 2021 年即实现了强劲复苏，2022 年贸易规模进一步扩大。

2021 年，全球新冠肺炎疫情进一步蔓延，但中非贸易合作强劲反弹，货物进出口贸易总额达 2542.9 亿美元，同比增长 36%，占中国货物贸易总额的 4.2%。其中中国对非洲国家出口 1483.7 亿美元，自非洲进口 1059.2 亿美元。2021 年中非进出口总额与增幅均达到了 2012 年以来的最高点。2022 年中非贸易额进一步提升，达到 2820 亿美元，同比增长 10.9%，占中国货物贸易总额的 4.5%。其中，中国对非出口 1644.9 亿美元，自非进口 1175.1 亿美元，三项指标再创历史新高，中国连续 14 年保持非洲第一大贸易伙伴国地位。

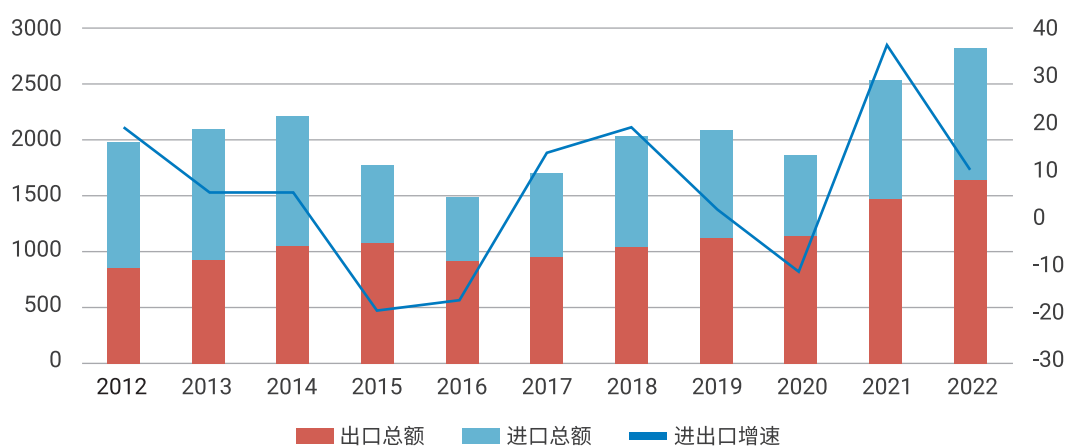


图 1-1 2012-2022 年中非贸易情况（单位：亿美元，%）

资料来源：中国海关统计

2021 年，中国与非洲前十大贸易伙伴国贸易总额为 1749.8 亿美元，占中非贸易总额的 68.8%。南非、尼日利亚、安哥拉和埃及长期保持中国前四大贸易伙伴国地位，刚果（金）连续两年位列第五。南非是中国在非洲最大贸易伙伴和最大进口来源国，2021 年，中国与南非双边贸易额为 543.5 亿美元，占中非贸易总额的 21.4%。其中，中国对南非出口 211.2 亿美元，自南非进口 332.3 亿美元，中国对南非的贸易逆差为 121.1 亿美元。中国与刚果（金）双边贸易额达到 144 亿美元，比上年增长 58.2%，在中国前十大非洲贸易伙伴中增速排名第一。此外，埃及对华出口额大幅增加，同比增长 84.8%。

表 1-1 2021 年中国与非洲前十位贸易伙伴进出口情况

单位：亿美元，%

排序	国家/地区	进出口	出口	进口	进出口同比	出口同比	进口同比
1	南非	543.5	211.2	332.3	50.7	38.6	59.6
2	尼日利亚	256.8	226.4	30.4	33.3	34.9	22.4
3	安哥拉	233.4	24.9	208.5	41.4	42.6	41.3
4	埃及	199.8	182.7	17.1	37.3	34.0	84.8
5	刚果(金)	144.0	27.6	116.4	58.2	36.9	64.3
6	加纳	95.7	81.1	14.6	12.2	20.0	-17.4
7	阿尔及利亚	74.3	63.5	10.8	12.7	13.5	8.4
8	肯尼亚	69.7	67.4	2.3	25.2	24.5	50.5
9	坦桑尼亚	67.5	61.4	6.1	47.1	47.1	47.3
10	摩洛哥	65.1	56.9	8.2	36.6	36.3	38.3

资料来源：中国海关统计

2022年，中国与前十大贸易伙伴国贸易总额为1901.4亿美元，占中非贸易总额的67.4%。中国与非洲各国的进出口贸易增速与2021年相比有所放缓。南非、安哥拉、尼日利亚、刚果（金）和埃及依然位列中国在非前五大贸易伙伴国，利比里亚进入前十。中国与尼日利亚、埃及等国的贸易额有所下降，与刚果（金）的贸易额继续增长51.7%，在前十大贸易伙伴国中增幅依然位列第一。

表 1-2 2022 年中国与非洲前十位贸易伙伴进出口情况

单位：亿美元，%

国家/地区	进出口	出口	进口	进出口同比	出口同比	进口同比
南非	567.4	242.0	325.4	5.0	14.8	-1.3
安哥拉	273.5	41.0	232.5	16.3	65.0	10.6
尼日利亚	239.0	223.0	16.0	-6.6	-1.1	-47.2
刚果(金)	219.0	51.2	167.8	51.7	85.8	43.7
埃及	181.9	171.7	10.2	-8.8	-5.8	-40.1
加纳	102.7	79.3	23.4	7.6	-1.8	59.9
肯尼亚	85.2	82.5	2.7	22.9	23.0	19.3
坦桑尼亚	83.1	77.7	5.4	23.7	27.1	-11.3
利比里亚	75.4	75.2	0.2	32.0	32.3	-36.9
阿尔及利亚	74.2	62.8	11.4	-0.1	-1.1	5.8

资料来源：中国海关统计

（二）中国对非出口

2021年，中国对非洲货物贸易出口额1483.7亿美元，同比增长29.9%。中国对非洲前十大出口市场货物出口额合计达1040.9亿美元，占中国对非洲出口总额的70.2%。前五大出口市场分别为尼日利亚、南非、埃及、加纳和肯尼亚，其中中国对尼日利亚和南非的出口额均突破200亿美元，对埃及的出口额超过180亿美元，创历史新高。

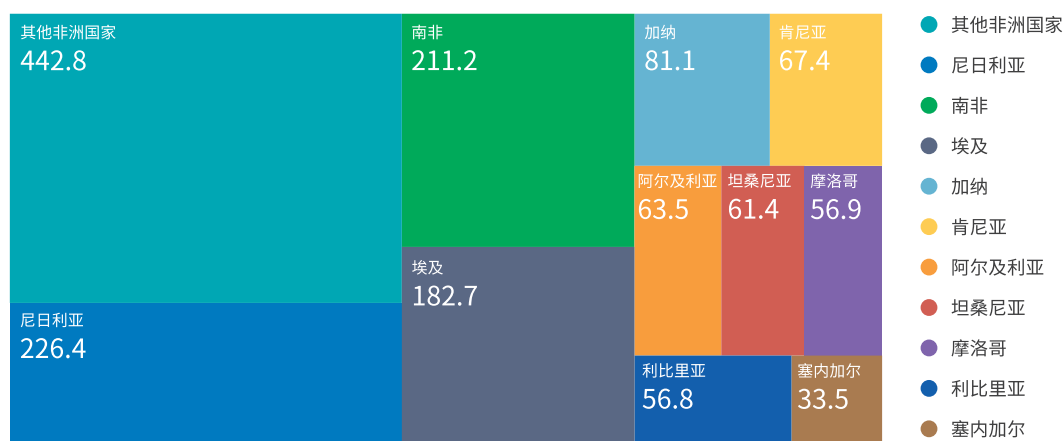


图 1-2 2021 年中国在非洲主要出口对象国（单位：亿美元）

资料来源：中国海关统计

2022 年，中国对非洲货物贸易出口额 1644.9 亿美元，同比增长 10.9%。中国对非洲前十大出口市场货物出口额合计达 1122.7 亿美元，占中国对非洲出口总额的 68.3%。南非、尼日利亚、埃及、肯尼亚和加纳依然为中国前五大出口市场，其中南非超过尼日利亚，为中国在非第一大出口市场，肯尼亚上升为第四，加纳降至第五。中国对刚果（金）的出口增长强劲，增长率超过了 85%。

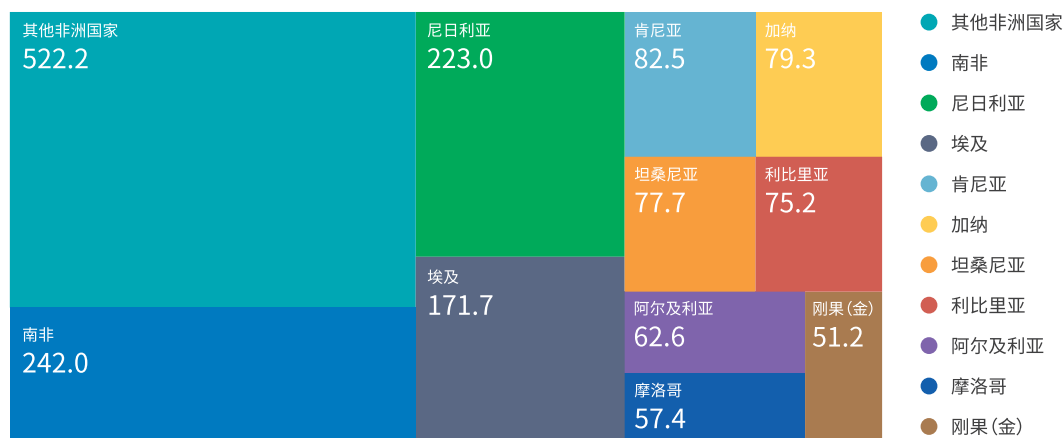


图 1-3 2022 年中国在非洲主要出口对象国（单位：亿美元）

资料来源：中国海关统计

中国对非洲出口的产品种类繁多，主要集中在机电产品、纺织品原料及制品、贱金属及其制品等。2021 年和 2022 年中国对非洲出口额最高的大类商品均为机电、音响设备及其零件、附件，出口额分别为 364.6 亿美元和 417.5 亿美元，分别占当年总出口额的 24.6% 和 25.4%。近年来，贱金属及其制品出口增幅较大，2022 年出口额达 241.3 亿美元，超过纺织原料及纺织制品，成为中国对非出口的第二大类商品。车辆等运输设备也是中国对非出口的主要产品之一，2021 年中国在车辆、航空器、船舶及运输设备方面的对非出口金额达 136.8 亿美元，增幅为 55.8%；2022 年出口额进一步增长，超过 150 亿美元。

表 1-3 2021 和 2022 年中国对非洲主要出口商品情况

单位：亿美元，%

排序	大类商品名称	2021年		大类商品名称	2022年	
		金额	金额同比		金额	金额同比
1	第十六类 机电、音像设备及其零件、附件	364.6	21.7%	第十六类 机电、音像设备及其零件、附件	417.5	14.5%
2	第十一类 纺织原料及纺织制品	244.5	25.3%	第十五类 贱金属及其制品	241.3	21.5%
3	第十五类 贱金属及其制品	198.6	35.7%	第十一类 纺织原料及纺织制品	235.3	-3.8%
4	第十七类 车辆、航空器、船舶及运输设备	136.8	55.8%	第十七类 车辆、航空器、船舶及运输设备	150.0	9.7%
5	第七类 塑料及其制品；橡胶及其制品	105.1	37.0%	第七类 塑料及其制品；橡胶及其制品	123.7	17.7%
6	第六类 化学工业及其相关工业的产品	100.6	55.4%	第六类 化学工业及其相关工业的产品	103.9	3.2%
7	第二十类 杂项制品	87.0	20.9%	第二十类 杂项制品	91.8	5.6%
8	第十二类 鞋帽伞等；羽毛品；人造花；人发品	69.8	24.0%	第十二类 鞋帽伞等；羽毛品；人造花；人发品	72.9	4.4%
9	第十三类 矿物材料制品；陶瓷品；玻璃及制品	44.9	11.8%	第十三类 矿物材料制品；陶瓷品；玻璃及制品	54.5	21.4%
10	第十八类 光学、医疗等仪器；钟表；乐器	28.9	30.5%	第五类 矿产品	47.2	94.8%
11	第五类 矿产品	24.2	51.0%	第十八类 光学、医疗等仪器；钟表；乐器	22.3	-22.8%
12	第八类 革、毛皮及制品；箱包；肠线制品	18.1	36.9%	第八类 革、毛皮及制品；箱包；肠线制品	18.9	4.4%
13	第二类 植物产品	15.5	4.6%	第十类 木浆等；废纸；纸、纸板及其制品	17.4	43.1%
14	第四类 食品；饮料、酒及醋；烟草及制品	15.3	15.5%	第四类 食品；饮料、酒及醋；烟草及制品	16.6	8.5%
15	第十类 木浆等；废纸；纸、纸板及其制品	12.1	14.3%	第二类 植物产品	14.0	-9.9%

资料来源：中国商务部

（三）中国自非进口

2021年，中国自非洲货物贸易进口额为1059.2亿美元，同比增长45.6%。中国自非洲前十大进口来源国货物进口额合计882.4亿美元，占中国自非洲进口总额的83.3%。前五大进口来源国分别为南非、安哥拉、刚果（金）、刚果（布）和赞比亚，其中中国自南非的进口额为332.2亿美元，占比达31.4%，远超其他非洲国家。

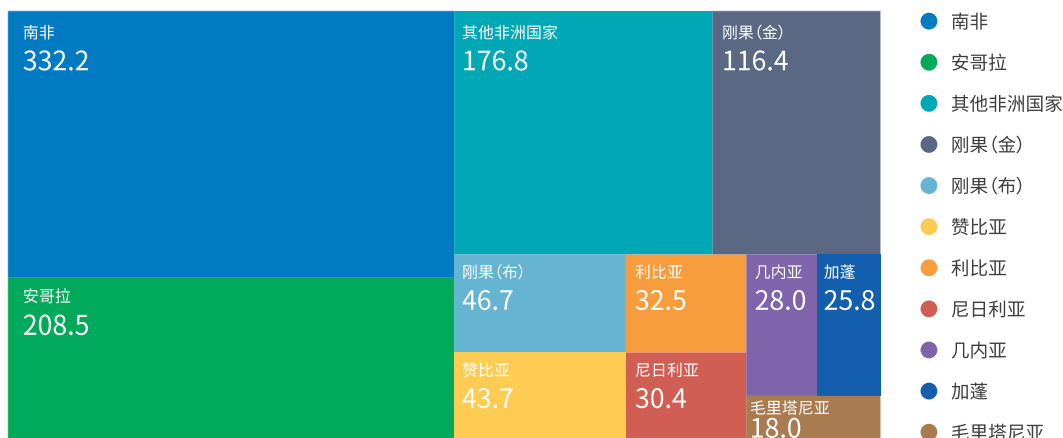


图 1-4 2021 年中国在非洲主要进口来源国（单位：亿美元）

资料来源：中国海关统计

2022年，中国自非洲货物贸易进口额进一步提高，达1175.1亿美元，同比增长10.9%。中国自非洲前十大进口来源国货物进口额合计992.9亿美元，占中国自非洲进口总额的84.5%。前五大进口来源国为南非、安哥拉、刚果（金）、赞比亚和刚果（布），其中南非和安哥拉自2016年以来一直为中国在非洲前两大进口来源国。

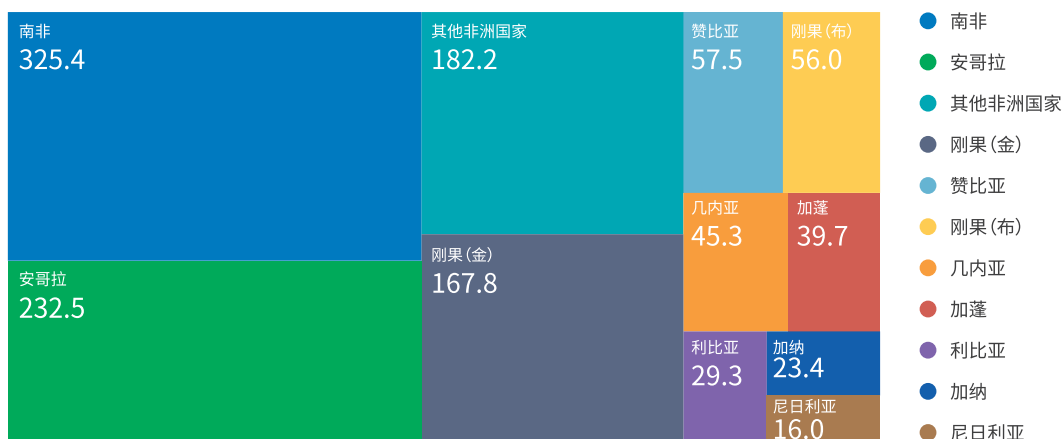


图 1-5 2022 年中国在非洲主要进口来源国（单位：亿美元，%）

资料来源：中国海关统计

中国自非洲进口的产品集中度较高，主要为各类矿产品和金属及其制品，近年来农产品等非资源类产品的进口额也在不断提升。非洲是中国进口矿产品的重要来源地，2021年和2022年中国自非洲矿产品进口额分别为625.8亿美元和670.9亿美元，占总进口额的59%和57%。贱金属及其制品的进口额也保持高速增长，2022年接近250亿美元，主要集中在刚果（金）、赞比亚、南非等国。

中国是非洲农产品出口第二大目的地国，近年来非洲对华农产品出口年平均增速达11.4%。2021年，非洲对华农产品出口额同比增长18.2%。2022年1月，中国与肯尼亚签署了肯尼亚鲜食鳄梨输华议定书，8月，首批输华的非洲鲜食牛油果在肯尼亚完成打包装运，经海运抵达上海港。此外，埃塞俄比亚的咖啡、坦桑尼亚的芝麻、塞内加尔的花生、南非的鲜梨和橙子、卢旺达的甜叶菊等农产品越来越多地进入到中国市场。

表 1-4 2021 和 2022 年中国自非洲主要进口商品情况

单位：亿美元，%

排序	大类商品名称	2021年		大类商品名称	2022年	
		金额	金额同比		金额	金额同比
1	第五类 矿产品	625.8	39.1%	第五类 矿产品	670.9	7.2%
2	第十五类 贱金属及其制品	185.8	60.2%	第十五类 贱金属及其制品	246.3	32.51%
3	第十四类 珠宝、贵金属及制品;仿首饰;硬币	156.0	90.6%	第十四类 珠宝、贵金属及制品;仿首饰;硬币	164.4	5.4%
4	第二类 植物产品	31.6	27.9%	第二类 植物产品	31.4	-0.6%
5	第九类 木及制品;木炭;软木;编结品	16.0	12.9%	第九类 木及制品;木炭;软木;编结品	15.2	-4.9%
6	第四类 食品;饮料、酒及醋;烟草及制品	9.7	-7.6%	第四类 食品;饮料、酒及醋;烟草及制品	12.0	23.1%
7	第十一类 纺织原料及纺织制品	8.8	12.0%	第十一类 纺织原料及纺织制品	8.5	-4.1%
8	第六类 化学工业及其相关工业的产品	8.7	6.0%	第六类 化学工业及其相关工业的产品	8.2	-5.6%
9	第十六类 机电、音像设备及其零件、附件	4.9	35.4%	第十六类 机电、音像设备及其零件、附件	6.6	34.1%

（续表）

排序	大类商品名称	2021年		大类商品名称	2022年	
		金额	金额同比		金额	金额同比
10	第七类 塑料及其制品；橡胶及其制品	4.1	10.4%	第七类 塑料及其制品；橡胶及其制品	5.2	26.0%
11	第一类 活动物；动物产品	2.0	13.1%	第十类 木浆等；废纸；纸、纸板及其制品	2.1	5.0%
12	第十类 木浆等；废纸；纸、纸板及其制品	2.0	-24.4%	第一类 活动物；动物产品	1.7	-14.7%
13	第八类 革、毛皮及制品；箱包；肠线制品	1.5	69.5%	第八类 革、毛皮及制品；箱包；肠线制品	1.4	-6.2%
14	第三类 动、植物油、脂、蜡；精制食用油脂	0.7	-4.1%	第三类 动、植物油、脂、蜡；精制食用油脂	0.4	-40.6%
15	第十七类 车辆、航空器、船舶及运输设备	0.7	119.7%	第十七类 车辆、航空器、船舶及运输设备	0.4	-46.7%

资料来源：中国商务部

2022年，中国先后对中非、乍得、吉布提、厄立特里亚、几内亚、莫桑比克、卢旺达、苏丹、多哥、贝宁、布基纳法索、几内亚比绍、莱索托、马拉维、圣多美和普林西比、坦桑尼亚、乌干达和赞比亚等18个最不发达国家给予了98%输华产品零关税待遇。2023年3月1日起，中国对原产于埃塞俄比亚、布隆迪、尼日尔的98%税目产品实施零关税。截至目前，中国已给予21个非洲最不发达国家98%税目产品零关税待遇，切实践行中非友好合作精神，支持和帮助最不发达国家加快发展，也将进一步促进中国和非洲的经贸往来，推动非洲向中国出口更多优质非资源性产品。

三、中非服务贸易

（一）总体情况

近年来，中非服务贸易稳步发展，2020年因受新冠疫情冲击，中非服务贸易额出现明显下降，2021年有所回升。南非和埃及是近年来中国与非洲服务贸易居于前两位的国家。根据最新统计数据，2021年，中国与南非服务贸易额为13.4亿美元，同比增长59.5%；中国与埃及服务贸易额为8.9亿美元，同比增长22.4%。

中非服务贸易的主要领域包括运输，建筑，旅行服务，政府服务，电信、计算机和信息服务等，同时在数字经济、网络通信、文化旅游、金融服务、绿色环保等领域仍有较大的合作空间。

（二）金融服务

中国与非洲多国共同加强银行和证券监管合作。截至 2022 年底，国家金融监督管理总局（原中国银行保险监督管理委员会）共与来自埃及、加纳、毛里求斯、摩洛哥、南非、尼日利亚、突尼斯和赞比亚等 8 个非洲国家的金融监管机构签署了 9 份监管合作谅解备忘录，共同促进监管合作，不断提高跨境金融监管水平。截至 2022 年底，中国证券监督管理委员会与埃及、南非和尼日利亚三国证券期货监管机构签署了 3 份监管合作谅解备忘录，对于进一步加强在证券期货领域的双边监管交流合作、促进双边资本市场的健康发展具有重要意义。

表 1-5 中国证监会与非洲国家证券（期货）监管机构签署备忘录（截至 2022 年底）

国家	机构名称	文件名称及类型	签署时间
埃及	埃及资本市场委员会	证券监管合作谅解备忘录	2000年6月
南非	南非金融服务委员会	证券期货监管合作谅解备忘录	2002年10月
尼日利亚	尼日利亚证券交易委员会	证券期货监管合作谅解备忘录	2005年6月

资料来源：中国证券监督管理委员会

人民币国际化业务在非不断扩展和深化，本币结算和互换安排推动中非金融便利化的水平稳步提高。中非跨境人民币中心是首届中非经贸博览会实现落地的重大金融成果，于 2020 年 7 月 23 日由中国工商银行总行正式批复在湖南分行设立。2022 年 11 月 21 日，由中国银行浙江省分行授权成立的中非跨境人民币结算中心（浙江）在金华揭牌，将助推对非贸易项下的跨境人民币使用，为推进中非产业合作及经贸发展提供金融服务保障。中国银行约翰内斯堡分行是中国人民银行指定的首家非洲人民币清算行，与赞比亚中国银行同为人民币跨境支付系统（CIPS）直接参与行；目前，非洲已有 49 家 CIPS 间接参与者¹。2022 年底，中国银行毛里求斯子行的人民币清算行服务正式启动，毛里求斯成为继南非和赞比亚之后，人民币清算中心落户的第三个非洲国家。中国人民银行先后与南非、摩洛哥、埃及和尼日利亚央行签署了本币互换协议，金额总计 730 亿元人民币，促进了跨境人民币双向流动。

中国金融机构在非洲设立的分支机构不断增多。截至 2022 年底，中国开发性金融机构、政策性银行和国有大型商业银行在非洲共设立 15 家分支机构，为中非经贸合作发展提供有力的金融支持。

1 资料来源：跨境银行间支付清算有限责任公司。

表 1-6 中国金融机构在非洲设立分支（截至 2022 年底）

机构名称	所在国别	分支机构名称及成立时间
中国国家开发银行	埃及	中国国家开发银行开罗代表处
中国进出口银行	南非	中国进出口银行东南非代表处（1999年）
	摩洛哥	中国进出口银行西北非代表处（2015年）
中国工商银行	南非	中国工商银行非洲代表处（2011年）
中国农业银行	刚果（布）	中刚非洲银行（2015年）
中国银行	南非	中国银行约翰内斯堡分行（2000年）
	赞比亚	赞比亚中国银行（1997年）
	肯尼亚	中国银行内罗毕代表处（2012年）
	安哥拉	中国银行罗安达分行（2017年）
	摩洛哥	中国银行摩洛哥代表处（2015年）
	毛里求斯	中国银行（毛里求斯）有限公司（2016年）
	坦桑尼亚	中国银行坦桑尼亚代表处（2016年）
	吉布提	中国银行（吉布提）有限公司（2019年）
中国建设银行	南非	中国建设银行约翰内斯堡分行（2000年）
中国交通银行	南非	中国交通银行约翰内斯堡分行（2020年）

资料来源：中国国家金融监督管理总局（原中国银行保险监督管理委员会）

中国金融机构通过联合融资、搭建平台等多种形式助力中非经贸合作发展。2022 年 11 月，中国国家开发银行与法国开发署首次开展第三方市场合作，联合为塞内加尔达喀尔汉恩湾污水处理项目提供融资。该项目是落实中非合作论坛第八届部长级会议举措的一项重要工程，建成后 will 有效减少向海湾排放未经处理的工业和生活废水，改善海湾水质和沿岸居民的生活环境，减轻该地区与污水有关传染疾病的传播。中国银行约翰内斯堡分行于 2022 年 4 月与南非约翰内斯堡证券交易所（JSE）签署合作备忘录，促进中国投资者了解南非资本市场，对增进中南经济合作发挥了积极作用。“全球撮合家”是中国建设银行搭建的开放式跨境智能撮合综合服务平台，2022 年建设银行约翰内斯堡分行依托该平台举办葡萄酒专项撮合活动，有效降低了交易成本和信息不对称，助力中国和南非市场的对接。

非洲国家的金融机构也在逐步拓展在华业务。截至 2022 年底，共有 10 家来自非洲的银行在中国设立 10 家分支机构。摩洛哥阿提佳瑞瓦法银行是摩洛哥第一大商业银行，2022 年在北京设立代表处，进一步开拓中国市场业务，推动双方金融合作。

表 1-7 非洲国家在华设立的银行分支机构（截至 2022 年底）

机构名称	在华地点	在华机构名称及成立时间
喀麦隆非洲第一银行有限公司 (Afriland First Bank)	北京	喀麦隆非洲第一银行有限公司北京代表处 (2003年)
南非第一兰特银行有限公司 (FirstRand Bank Limited)	上海	南非第一兰特银行有限公司上海代表处 (2007年)
埃及国民银行股份公司 (National Bank of Egypt)	上海	埃及国民银行股份公司上海分行 (2008年)
尼日利亚第一银行股份有限公司 (First Bank of Nigeria PLC)	北京	尼日利亚第一银行股份有限公司北京代表处 (2009年)
尼日利亚詹尼斯银行股份有限公司 (ZENITH BANK PLC)	北京	尼日利亚詹尼斯银行股份有限公司北京代表处 (2011年)
加纳西非商业银行有限公司 (Ecobank Ghana Limited)	北京	加纳西非商业银行有限公司北京代表处 (2012年)
尼日利亚万通银行公共有限公司 (Access Bank Plc)	上海	尼日利亚万通银行公共有限公司上海代表处 (2014年)
埃及银行 (Banque Misr)	广州	埃及银行广州代表处 (2016年)
摩洛哥非洲银行股份有限公司 (Bank of Africa)	上海	摩洛哥非洲银行股份有限公司上海分行 (2018年)
摩洛哥阿提佳瑞瓦法银行 (Attijariwafa Bank)	北京	摩洛哥阿提佳瑞瓦法银行北京代表处 (2022年)

资料来源：中国国家金融监督管理总局（原中国银行保险监督管理委员会）

（三）航空运输

中国与非洲不断密切的各领域合作拉动了中非航空客运与货运需求。截至目前，中国与 27 个非洲国家正式签署了民用航空运输协定，与 12 个非洲国家建立了双边适航关系²，为中非航空运输服务建立了机制性合作基础。

随着疫情管控措施的放开，中非航空运输服务正逐步恢复。新冠疫情之前，根据官方航空指南公司（OAG）的统计数据，中非间每年有 2600 个航班，具备每年 85 万名乘客的运送能力；近一半的中非航线由埃塞俄比亚航空公司运营，中国游客也是埃塞俄比亚航空公司最大的客户群体，经由广州、上海、北京、成都等地前往非洲。2022 年，中国国际航线完成旅客运输量 186.1 万人次，比上年增长 26%³。非洲大陆带动性强、附加值高的旅游业将为中非航空运输提供重要的市场支撑。

2 中国国务院新闻办.《新时代的中非合作》白皮书. 2021 年 11 月 26 日.

3 中国民用航空局. 2022 年民航行业发展统计公报. 2023 年 5 月 10 日.

（四）旅游

非洲旅游资源丰富，独特的自然资源和多元的文化风俗深深吸引着中国游客。非洲旅游传统上以欧美游客为主，近年来，中国市场受到更大关注和重视。新冠疫情暴发前，埃及、南非和肯尼亚等国已经成为深受中国公民青睐的新兴出境旅游目的地。不断增长的航班量，便利的签证政策，日益密切的经济合作与文化交流意愿，为中非持续深化旅游合作创造了良好基础。针对普通护照，毛里求斯和塞舌尔与中国互免签证，摩洛哥和突尼斯单方面允许中国公民免签入境，埃及、多哥、佛得角等 15 国单方面允许中国公民办理落地签证⁴。

2021 年以来，为落实《中非合作论坛—达喀尔行动计划（2022-2024）》文化和旅游合作的相关内容，中国文化和旅游部先后举办 3 期非洲国家旅游业可持续发展相关主题研修班，与非洲国家分享旅游发展的实践经验，为其文旅产业复兴助力。来自非洲 14 国的文化和旅游领域政府官员、专家学者及从业人员近 300 人参加了研修班。中国文旅部还举办了 2 期中国和非洲国家旅游合作研讨会，来自非洲 10 国和非盟的旅游主管部门、研究机构、行业协会、旅游企业代表约 60 人参加，为中非旅游合作提供政策参考和智力支持。此外，国际性旅游展会成为中非旅游产品和经验推介的有效平台，为中非文化旅游合作注入强劲动力。2021 年，广东国际旅游产业博览会专门为非洲国家设置国际文化旅游展区；2022 年中国国际旅游交易会以“智慧创新 共启未来——服务旅游业高质量发展”为主题，贝宁和坦桑尼亚驻华使馆出席相关活动。

随着疫情的结束，中国赴非旅游重新启动。自 2023 年 2 月 6 日起，中国试点恢复全国旅行社及在线旅游企业经营中国公民赴埃及、肯尼亚、南非在内的 20 个国家出境团队旅游和“机票 + 酒店”业务，首批中国出境旅游团已赴埃及和肯尼亚。许多高度重视旅游业的非洲国家也将振兴旅游业纳入国家发展计划。中国出境团队游按下“重启键”，将重振非洲旅游市场，为非洲经济疫后回暖注入动力。

（五）信息技术

依托于商业业态和经营模式的不断创新，以跨境电商、移动支付、云外包合作等服务为主的信息技术服务成为中非服务贸易的重要领域，也为中非服务贸易的高质量发展注入重要力量。

电商平台为推介非洲优质产品进入中国市场发挥了重要作用。2021 年 8 月，中非互联网发展与合作论坛成功举办，中国宣布愿同非洲共同制定和实施“中非数字创新伙伴计划”。作为落实“中非数字创新伙伴计划”举措的活动，“非洲产品电商推广季”自 2021 年 9 月成功开展，持续时间长达三个月。2022 年 4 月，作为落实中非合作论坛“九项工程”的一项活动，“非洲好物网购节”

4 资料来源：中国领事服务网。

成功举办，活动采用“平台推广+线上直播”的形式展示非洲特色产品，通过抖音、快手、淘宝、天猫等各大电商平台，举办大使直播、中非供需对接会、非洲产品首发首秀、非洲好物馆等形式多样的电商活动，促进非洲 23 国 200 余款优质特色产品在华销售。作为跨境电商“走出去”的重要布局支点，中国企业已在非洲建立起近 20 家海外仓，但依然不能满足中非跨境贸易的增长需求，海外仓建设仍有较大的发展空间。

中国企业积极参与非洲电子支付、智慧物流等公共服务平台建设，在互联互通中实现合作共赢。北京昆仑万维科技股份有限公司旗下信息资讯平台 Opera 收购尼日利亚一家本土金融服务企业，依托中国技术和经验，孵化出本土化运营模式的 OPay，并迅速成长为尼日利亚最大的移动支付网络之一。截至 2021 年底，超过 15 个非洲国家的 17 个城市、1500 多家企业选择中国企业作为数字化转型伙伴，29 个国家选择了中国企业提供的智慧政务服务方案⁵。

（六）广播电视

广播电视是文化交流的重要媒介，构建起中非互通互信的桥梁纽带。2021 年 4 月 16 日，中国中央广播电视总台非洲总站揭牌仪式在肯尼亚首都内罗毕举行。2022 年 8 月 25 日，国家广播电视总局主办第五届中非媒体合作论坛，50 多个非洲国家参与开幕式。纪录片《我到非洲去》作为中非媒体合作重要成果之一被正式发布。2022 年 10 月 26 日，由中央广播电视总台与文化和旅游部联合发起的“中国影像节”非洲展播季活动正式启动，刚果（金）、刚果（布）、喀麦隆、贝宁、布基纳法索等非洲国家主流电视媒体陆续播出《解码十年》《领航》等精品节目。中非传媒合作为报道真实的非洲，展示中国形象，不断增进中非人民友谊和凝聚共识发挥了积极作用，双方不断在开拓技术交流、内容共享、人员培训等方面推动更多合作。

四、中国对非投资

（一）总体情况

近年来，中国对非直接投资额基本保持在 30-50 亿美元之间。2021 年中国对非洲直接投资较 2020 年实现较大幅度增长，直接投资流量增至 49.9 亿美元，同比增长 18%，占中国对外直接投资流量的 2.8%；对非直接投资存量小幅增长至 441.9 亿美元，接近疫情前水平，占中国对外投资存量的 1.6%。

5 中国国务院新闻办.《新时代的中非合作》白皮书. 2021 年 11 月 26 日.

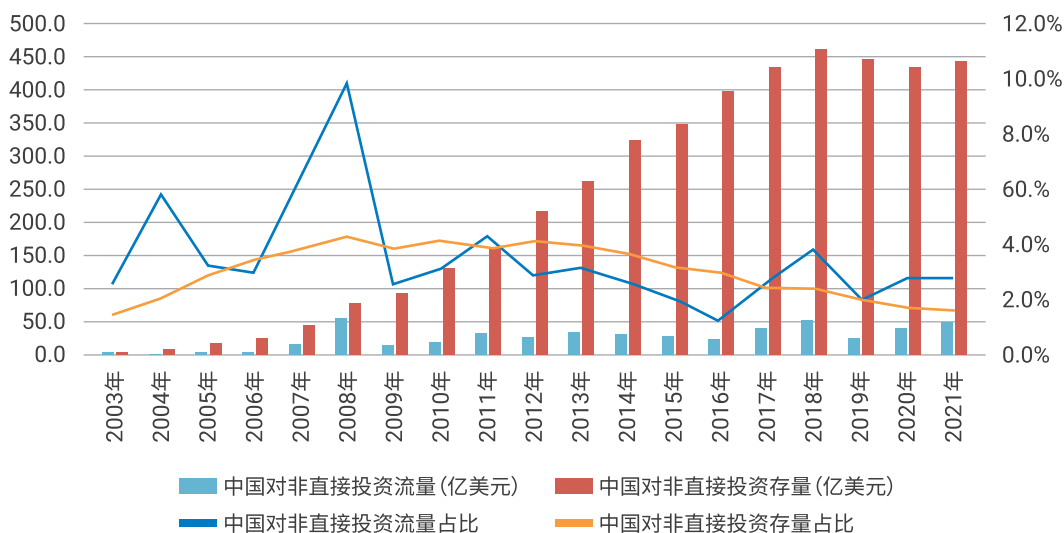


图 1-6 2003 年至 2021 年中国对非洲直接投资情况

资料来源：历年中国对外直接投资统计公报

目前，中国对非洲直接投资分布在 52 个国家。2021 年，中国对非直接投资流量超过 1 亿美元的国家达 16 个，较 2020 年增加 6 个。分别是刚果（金）、赞比亚、几内亚、南非、肯尼亚、尼日尔、毛里求斯、尼日利亚、埃及、阿尔及利亚、刚果（布）、加纳、安哥拉、塞舌尔、津巴布韦和坦桑尼亚，合计 46.7 亿美元，在中国对非直接投资流量中占比 93.6%。其中，在中毛自贸协定推动下，中国对毛里求斯直接投资流量由 2020 年 4577 万美元增至 2021 年 2.4 亿美元。

从投资存量看，截至 2021 年底中国对非直接投资存量最多的前十大国别分别是南非、刚果（金）、赞比亚、埃塞俄比亚、安哥拉、尼日利亚、肯尼亚、阿尔及利亚、津巴布韦和坦桑尼亚，合计占中国对非直接投资存量的 63.5%。

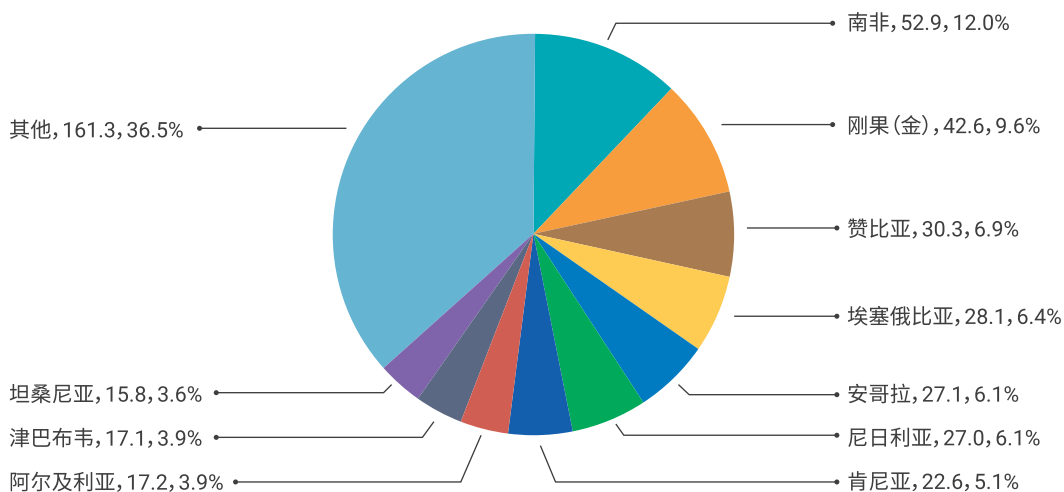


图 1-7 截至 2021 年底中国对非直接投资存量（分国别）（单位：亿美元）

资料来源：2021 年中国对外直接投资统计公报

从行业分布看，中国对非洲直接投资的投向仍以建筑业、采矿业和制造业为主，同时中国企业在农业及农产品加工、金融服务乃至航空航天等行业领域的投资也在不断增加。截至 2021 年底，中国对非洲直接投资存量前五位的行业分别是建筑业、采矿业、制造业、金融业、租赁与商务服务业，占中国对非直接存量的 87.1%。其中，中国对非洲采矿业、建筑业投资存量分别增长 12.3% 和 8.2%，对租赁与商务服务业、制造业直接投资存量则分别下降 11.3%、2.4%。

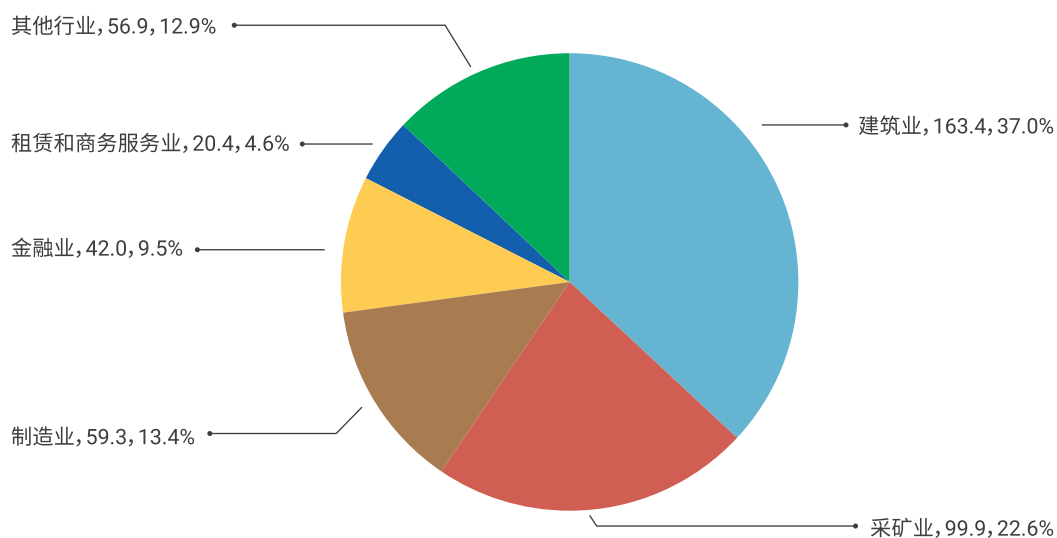


图 1-8 截至 2021 年底中国对非直接投资存量（分行业）（单位：亿美元）

资料来源：2021 年中国对外直接投资统计公报

（二）能源与矿产

非洲地区能源与矿产资源丰富，开发潜力巨大，矿产资源的开采、冶炼和加工是中非投资合作的重要领域。截至 2021 年底，中国对非洲采矿业的直接投资存量达到 99.9 亿美元，占中国对非投资存量的 22.6%。2021-2022 年间，在非洲国家石油、天然气、锂矿、铁矿等矿产资源开发需求的推动下，中企抢抓机会在乌干达、莫桑比克、刚果（金）等国投资或投产了一批大型能矿开采及矿产冶炼项目，为非洲国家实现能矿资源增值和出口作出贡献。

在石油及天然气领域，中海油参与投资的乌干达艾伯特湖石油开发项目于 2022 年启动建设。该油田面积 1518 平方公里，探明地质储量超 60 亿桶。该项目还将建设全长 1443 公里的东非首条原油管道，为乌干达实现原油外输提供重要保障。中石油参与投资的莫桑比克 4 区项目首批开发的科洛尔浮式液化天然气（科洛尔 FLNG）项目于 2022 年 11 月实现了首船 LNG 发运。这是东部非洲海上外销的首船 LNG，莫桑比克由此正式进入 LNG 出口国行列。

矿产资源冶炼成为近几年的投资重点，冶炼厂的建设可直接带动非洲重工业发展，并为解决当地就业作出贡献。2022 年 10 月，由中国青山控股集团在津巴布韦的子公司鼎森钢铁公司投资兴建的非洲最大钢铁厂—鼎森钢铁一期项目开工建设。该项目配备 1.5 公里 × 600 米碳钢厂、铁

矿和铬铁厂，最终年产能为 120 万吨，预计将提供 4000 至 5000 个就业岗位。

（三）制造业

近年来，中国对非洲制造业的投资主体呈多元化发展，投资领域持续扩大，对推动非洲经济发展、社会进步和民众就业发挥了积极作用。截至 2021 年末，中国对非洲制造业直接投资存量达到 59.3 亿美元，占中国对非直接投资存量的 13.4%。

建材制造是中国对非投资传统领域。受非洲国家建材消费量不断增长及本土供应短缺驱动，陶瓷、玻璃纤维、水泥等材料生产成为中国企业对非投资热点。2022 年 7 月，科达制造非洲子公司投资了加纳建筑陶瓷生产项目五期和肯尼亚基苏木陶瓷洁具生产项目，项目总投资达到 6707.6 万美元。同年 12 月，巨石埃及玻璃纤维股份有限公司年产 12 万吨玻璃纤维生产线点火成功。项目投运后，巨石埃及玻纤基地产能合计达年产 34 万吨，使埃及成为全球领先的玻纤生产基地之一，每年可为埃及新增创汇 1 亿美元。

汽车制造是近年来非洲国家重点发展的产业。随着非洲国家汽车消费需求与日俱增，中国一汽集团、北汽集团、奇瑞汽车等众多中国车企纷纷赴非洲投资建设汽车组装制造厂，并积极拓展新能源汽车市场。2021 年 1 月，东风汽车与埃及国有企业部签署新能源汽车项目框架协议，该合作是埃及新能源汽车战略的重要开端，将有力促进埃及电动汽车的本地化生产。2022 年 3 月，中企 NIODIOR 集团在安哥拉投资的首条摩托车生产线正式投产。同年 4 月，五十铃汽车向其南非工厂新增约 8200 万美元投资，计划推出 D-Max bakkie（一种重型皮卡）最新衍生产品，该笔投资将促使当地工厂新雇用 1000 人，并创造 24000 个间接就业机会。

由于非洲地区化肥供需缺口较大，以化肥生产为主的化学品制造也是非洲国家重点引进项目。2021 年中资企业在赞比亚投资的联合资本化肥公司开工建设，该项目总投资超 3 亿美元，投产后赞比亚本地化肥价格有望下降一半。2022 年 3 月，中国五环工程技术有限公司和云南天安化工有限公司与阿尔及利亚化肥和植物检疫产品工业集团（ASMIDAL）、阿尔及利亚矿业集团（MANAL）签署协议，共同成立阿尔及利亚—中国化肥公司，拟投资建设阿首个磷酸盐一体化项目，投产后年产能将达 540 万吨。

除传统领域外，中国企业高度关注医疗医药、电子信息制造业等高新技术领域的投资合作。在新冠疫情期间，中国企业在非洲不断扩大对医药卫生领域投资，有力地支持了非洲医疗卫生体系的建设。2021 年 4 月，中国科兴公司与 Vacsera 公司签署在埃及生产科兴新冠疫苗的协议；2021 年 7 月 Vacsera 公司生产了首批 65 万剂科兴疫苗，成功实现疫苗的本地化生产。在马里投资的人福非洲药业股份有限公司疫情期间全力保障正常生产，极大缓解了马里及周边国家的药品短缺问题，有力支援了西非地区的防疫工作。在电子制造业方面，2022 年 9 月，OPPO 与埃及信息技术产业发展署签署谅解备忘录，将在埃及建立一家手机工厂，初始投资额为 2000 万美元，2023 年投产后预计年产 450 万部手机，并创造近 900 个工作岗位。

（四）农业

近年来，中国对非洲农业直接投资呈现稳步增长态势，投资国别主要集中在毛里塔尼亚、乌干达、尼日利亚、埃及、加纳、赞比亚、马达加斯加、津巴布韦、坦桑尼亚、南非等国，投资领域涵盖农作物及经济作物种植与加工、禽畜养殖、渔业等。

中国企业在非农业投资注重通过全产业链投资及农业加工业投资推动东道国农业现代化转型。2022年底，安琪酵母（埃及）公司2万吨酵母制品扩建项目正式开工。项目建成达产后，公司酵母制品总产能将达到年产6万吨。该项目将发挥埃及贸易便利化优势、区位优势和规模优势，进一步开拓中东、非洲及其他国际市场。

中国在非洲农业投资还注重推动智慧农业技术、装备落地非洲，支持非洲农业数字化转型升级，为非洲经济增长提供新的驱动力。2022年中非发展基金为积极响应中非合作“九项工程”提出的“减贫惠农工程”和“数字创新工程”，与广州极飞科技签署战略合作协议，探讨以“投、贷、援、捐”结合的新模式，支持中国智慧农业企业将中国先进的数字技术、装备引入非洲农田，赋能非洲智慧农业发展。在此项目支持下，中非发展基金成功将极飞科技无人机产品及相关创新技术引入莫桑比克农业园项目及中国地质工程集团加纳公司运营的Harvest农场，使加纳和莫桑比克粮食生产实现增产。

（五）经贸合作区建设

中非共建的经贸合作区已经成为对非投资的重要载体。近年来，中国在非洲参与规划、建设或运营的经贸合作区的数量不断增加，业务领域更加多元化，涵盖资源利用、农业、加工制造、商贸物流等诸多领域，一些经典案例不断涌现，如中国—埃及苏伊士经贸合作区、赞比亚中国经济贸易合作区、埃塞俄比亚东方工业园、中国—苏丹农业合作开发区、吉布提国际自贸区等。

经贸合作区为中非合作及非洲经济发展提供了重要助力。中国在非洲国家建设的经贸合作区在税收优惠、政府配套服务、安保措施等方面获得东道国相应的支持，成为中国企业到非洲国家投资的重要平台。在非经贸合作区的建设不仅带动了大量中资制造业、农业、商贸服务业企业到非洲国家投资兴业，为当地创造大量的就业，带动当地税收增长，同时对东道国完善产业链、推动工业化发展做出重要贡献。以赞比亚中国经济贸易合作区为例，该合作区由中国有色集团于2007年投资建设，包括位于赞比亚铜带省卡鲁鲁西市的谦比希园区和卢萨卡国际机场附近的卢萨卡园区。截至目前，已有近百家中国企业入驻园区，投资额超过25亿美元，累计上缴税费超过8亿美元，为赞比亚当地提供1万多个就业岗位。

表 1-8 截至 2021 年底部分在非经贸合作区建设情况

序号	合作区名称	所在国家（地区）	境内实施企业名称	设立时间	园区类别
1	毛里求斯晋非经贸合作区	毛里求斯	山西晋非投资有限公司	2006-08	包括产品加工及物流仓储、商务商贸、教育培训、房地产、旅游餐饮、绿色能源等板块
2	赞比亚中国经济贸易合作区	赞比亚	中国有色矿业集团有限公司	2006-08	多功能经济区；一区两园，谦比希园区为以有色金属工业为主的综合性园区，卢萨卡园区将建成以商贸物流、增值加工、现代办公、自由贸易区为主要功能的现代空港产业园区
3	越美（尼日利亚）纺织工业园	尼日利亚	越美集团有限公司	2007-07	轻工业园
4	莱基自由贸易区	尼日利亚	中非莱基投资有限公司	2007-11	综合性园区，为中国、法国、尼日利亚三方合作商业项目；以生产制造业与仓储物流业为主导，以城市服务业与房地产业为支撑
5	埃塞俄比亚东方工业园	埃塞俄比亚	江苏永元投资有限公司	2008-05	综合经济园区，以加工贸易产业为主，重点产业包括纺织、医药、建材、皮革、家电、农副产品加工、商贸、物流运输等
6	尼日利亚广东经贸合作区	尼日利亚	广东新广国际集团中非投资有限公司	2008-06	综合性园区，以轻工、家具、建材、五金、木材加工等行业为龙头，以原材料加工为主体，工程、营销和贸易并进发展
7	中埃·泰达苏伊士经贸合作区	埃及	中非泰达投资股份有限公司	2008-07	包括交通运输装备生产类、纺织服装生产类、石油装备生产类、高低压电器生产类、精细化工类、新型建材、高科技产业、研发服务以及仓储物流商贸服务等产业

（续表）

序号	合作区名称	所在国家（地区）	境内实施企业名称	设立时间	园区类别
8	乍得阳光国际工业园	乍得	阳光国际商务有限公司	2011-09	重工业园区
9	非洲（乌干达）山东工业园	乌干达	昌邑德明进出口有限公司	2011-12	工业园区，包括通讯、纺织、塑料制品、建材、饮料、包装业、新能源、矿业、建筑施工、电力、玻璃和五金等产业
10	中苏农业开发区	苏丹	中国山东国际经济技术合作公司	2012-05	农业园区，“一区多园”模式，以棉花、芝麻、花生、畜牧、农机等产业为重点
11	莫桑比克贝拉经贸合作区	莫桑比克	安徽省华安外经建设（集团）有限公司	2012-06	综合性园区，以纺织服装、五金机械、轻工家电、来料加工、物流配送等为主要发展产业，同时集出口加工区、保税区、商贸区、生活区于一体
12	中毛（宏东）海洋经济合作园	毛里塔尼亚	宏东渔业股份有限公司	2012-09	渔业工业园
13	江苏-新阳嘎农工贸现代产业园	坦桑尼亚	江苏海企技术工程股份有限公司	2013-01	农业园区，以棉花全产业链生产为主
14	海信家电产业园区	南非	青岛海信中非控股股份有限公司	2013-03	工业园区，以家用电器生产为主
15	华坚埃塞俄比亚轻工业城	埃塞俄比亚	东莞华宝鞋业有限公司	2013-05	轻工业园区
16	环维多利亚湖资源综合利用产业园	坦桑尼亚	河南豫矿开源矿业有限公司	2014-11	资源综合利用园区
17	中国-乌干达境外经济贸易合作区	乌干达	四川友豪恒远农业开发有限公司	2015-02	农业园区，打造“研、种、养、加、贮、贸”全产业链
18	一带一路产业园（尼日利亚）	尼日利亚	广东中尼实业有限公司	2016-01	加工制造型
19	中国建材赞比亚工业园	赞比亚	中材水泥有限责任公司	2016-05	综合性基础建材产业园

（续表）

序号	合作区名称	所在国家（地区）	境内实施企业名称	设立时间	园区类别
20	中国-肯尼亚（东非）经济贸易合作区	肯尼亚	中国武夷实业股份有限公司	2016-08	综合性园区
21	阿比让商贸物流园区	科特迪瓦	福建融信通建材发展有限公司	2016-09	商贸物流园区
22	中国埃及·曼凯纺织产业园	埃及	宁夏曼凯投资有限公司	2018-01	轻工业园区，主要为纺织服装行业、仓储物流、电子商务等关联产业
23	吉布提国际自贸区	吉布提	中国招商局集团和吉布提港口与自贸区管理局	2018-07	出口加工及商贸物流园区，涵盖物流、商贸和生产加工，生产加工业又包括家居建材、电器、汽车及配件、机械设备、家具、电工电气等
24	尼日利亚奥贡湖南经济贸易合作区	尼日利亚	湖南仓颉海外投资有限公司	2022-08	主要为非资源型产品加工出口、建材、电子、五金和农产品加工等

资料来源：公开资料整理（不完全统计）

（六）基金股权投资

为进一步撬动中国企业对非投资，中国政府设立了中非发展基金、中非产能合作基金、丝路基金等以股权投资为主的基金，缓解了企业前期投资的融资困难，降低企业投资风险，有效地推动了中国对非投资。

中非发展基金由中国政府于 2006 年在中非合作论坛北京峰会上宣布设立，设计规模 50 亿美元，由国家开发银行承办，2007 年开业运营，之后增资至 100 亿美元。截至 2022 年末，中非基金累计对 39 个非洲国家投资决策 66 亿美元，撬动中国对非投融资 310 亿美元；累计实际投资 50.9 亿美元，完成初始设计规模 50 亿美元全部投资。2021-2022 年间，中非发展基金克服疫情影响推动对非投资业务逆势增长，2021 年全年新增决策 5.2 亿美元，新增出资 4.1 亿美元；2022 年完成新增投资决策 6.3 亿美元，新增出资近 4 亿美元。

中非产能合作基金有限责任公司（简称“中非产能基金”）成立于 2015 年底，是为落实 2015 年中非合作论坛约翰内斯堡峰会提出的“十大合作计划”而设立的对非投资中长期开发投资基金。自成立以来，中非产能基金围绕非洲“三网一化”（高速铁路网、高速公路网、区域航空网和工业化）建设战略开发业务，累计在非洲地区投资 25 个项目，实际出资额 20 多亿美元，投资

广泛分布于埃及、加纳、刚果（金）、埃塞俄比亚、南非、安哥拉等多个国家，投资项目涉及制造业、能源、矿产资源、数字科技等行业，切实改善当地经济民生，促进就业。较有代表性的项目包括携手传音控股促进非洲数字科技领域发展、投资巨石埃及玻璃纤维股份有限公司带动非洲制造业提升等。

五、中非基础设施合作

（一）总体情况

基础设施合作是中非经贸合作中的传统优势领域，为改善非洲投资环境和社会民生、促进非洲国家经济增长提供了重要支撑。中国政府一直鼓励企业和金融机构以多种方式参与非洲基础设施项目建设，为促进非洲经济和社会发展作出了积极贡献。近年来，中国企业克服疫情和经济下行的双重压力，在非洲市场率先复工复产，建设了一批基础设施精品工程，极大地支持了当地经济恢复。2021年，中国企业在非新签合同额778.8亿美元，同比增长14.7%，占中国对外承包工程新签合同总额的30.1%；完成营业额371.2亿美元，同比下降3.2%，占完成营业额总额的24%。2022年，新签合同额732.2亿美元，同比下降6%，占对外承包工程新签合同总额的28.9%；完成营业额378.4亿美元，同比增长2%，占完成营业额总额的24.4%。非洲依然是中国对外承包工程的第二大市场。

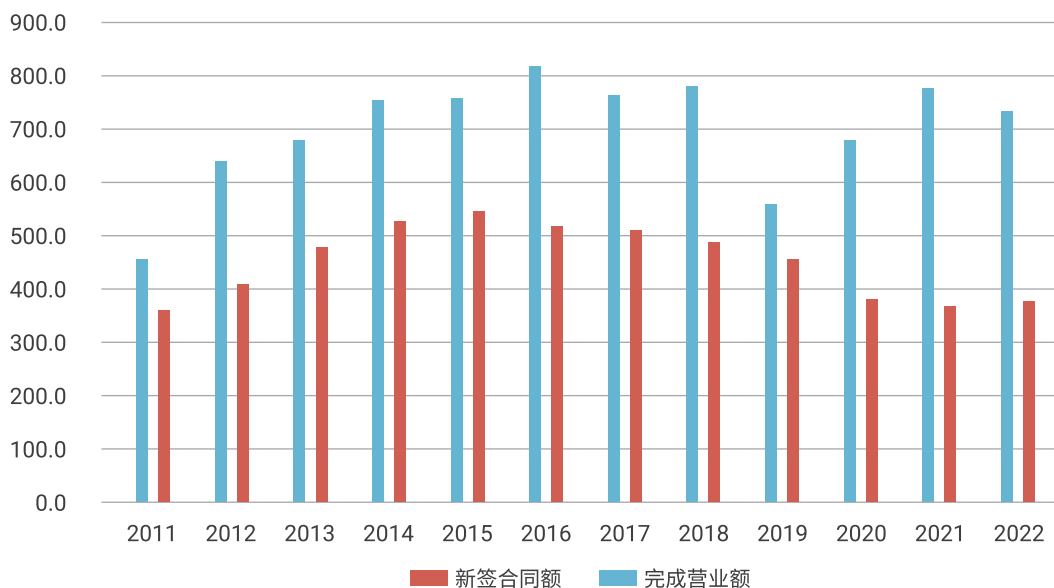


图 1-9 2011-2022 年中国在非工程承包情况（单位：亿美元）

资料来源：中国商务部、《中国对外承包工程发展报告》

从领域分布来看，交通运输建设、一般建筑、电力工程建设是中国企业在非洲承包工程最多的三大行业，2022年这三大行业工程承包完成营业额占比63.1%，新签合同额占比59%。此外，通讯工程建设、石油化工、水利建设、工业建设等也是主要的业务领域。

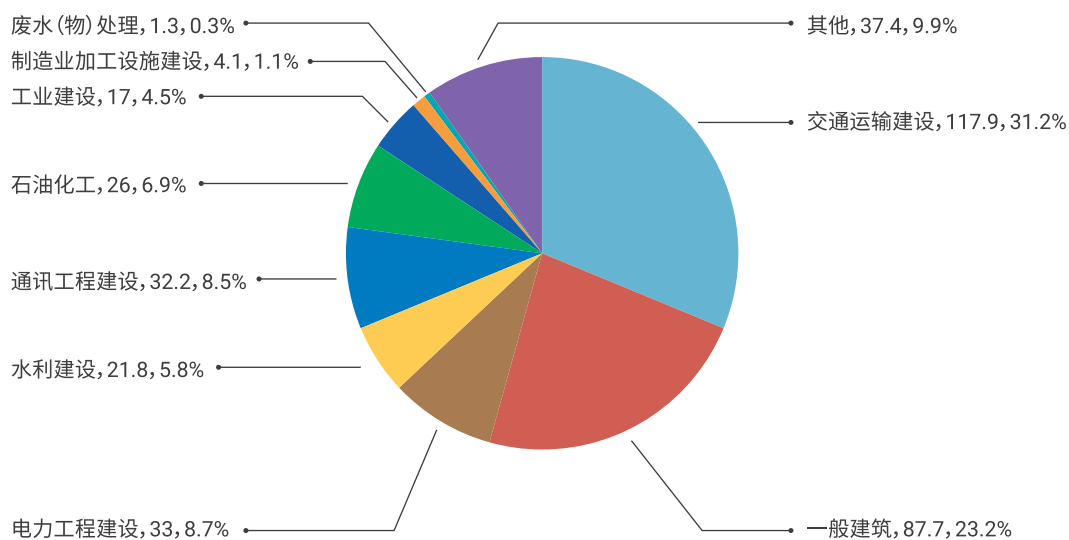


图 1-10 2022 年中国企业在非洲市场承包工程
各行业完成营业额情况 (单位: 亿美元)

资料来源: 中国商务部

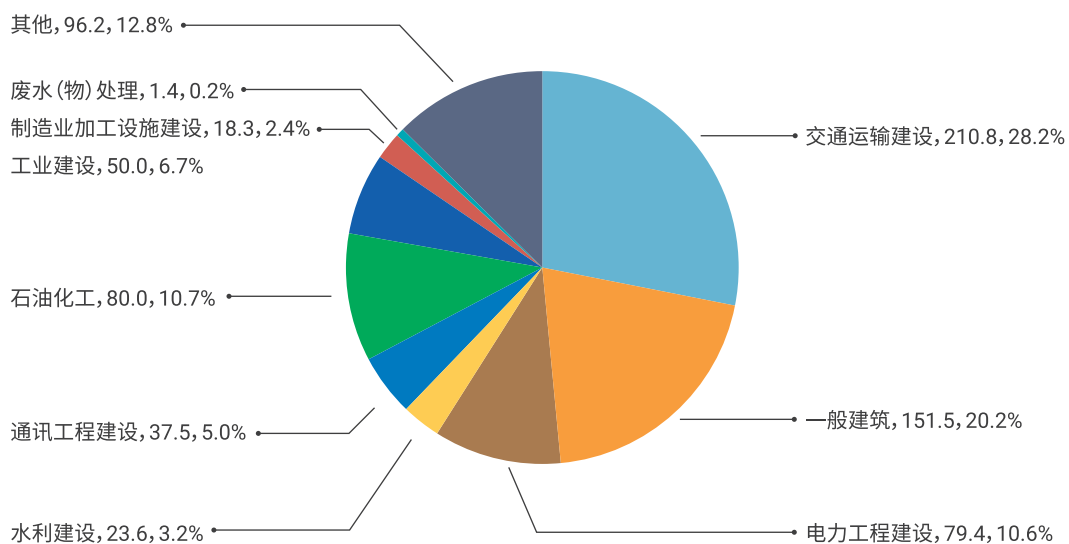


图 1-11 2022 年中国企业在非洲市场承包工程
各行业新签营业额情况 (单位: 亿美元)

资料来源: 中国商务部

(二) 交通运输

近年来, 中国企业深度参与非洲国家的交通运输领域建设, 项目涉及范围广泛、成果突出, 包括新建铁路、码头、机场、旧桥的改造和升级等。项目的实施大幅改善了当地道路通行状况, 降低了非洲的物流成本, 促进了当地社会经济发展。

中国企业积极承建非洲国家机场项目，以弥补陆路交通的短缺。2021年11月底，中国援莫桑比克赛赛机场项目移交启用。赛赛机场占地面积140万平方米，总建筑面积9150平方米，设计年旅客吞吐量为22万人次，由中国航空国际建设投资有限公司承担项目设计与管理任务。赛赛机场的顺利落成助力加扎省发挥区位优势，加快莫区域一体化进程，并带动资源开发、旅游发展、加工制造、基础设施建设和贸易投资等行业的发展，为整个地区的发展注入新动力。2021年12月，由中国水电国际有限公司承建的安哥拉扎伊尔省姆班扎刚果新机场项目开工。姆班扎刚果是古刚果王国首都和世界文化遗产名录在列地区。项目建成后，将从根本上解决姆班扎刚果现有的交通问题，有利于促进扎伊尔省的城市发展和当地世界遗产文化的传播。

中国企业发挥比较优势，在非洲承建了多个铁路建设项目。2022年7月，由中国中铁—中航国际联合体承建的埃及斋月十日城轻轨铁路通车试运行，这是埃及第一条电气化铁路，也是中埃“一带一路”合作旗舰项目之一。该项目建成通车将为往返于开罗老城区及新首都的500万居民提供高效便捷的通勤服务，对发展埃及东部地区经济和推动埃及工业化进程产生重要作用。2022年12月21日，由中国土木工程集团有限公司承建的尼日利亚拉各斯轻轨蓝线项目一期工程举行竣工仪式，这是该州首条竣工并即将投入运营的轻轨线路。该项目将有助于缓解城市交通压力，减少空气污染，改善民众出行体验，进而改善营商环境，推动城市经济发展。截至2022年12月31日，肯尼亚蒙巴萨—内罗毕标准轨铁路实现安全运营2041天。该项目是中非共建“一带一路”标杆项目，全长472公里，采用中国标准和技术装备，由中国进出口银行提供融资、中国交建下属中国路桥建设并通过服务合同参与运营。运营五年来，蒙内铁路经济指标持续亮眼，为肯尼亚带来显著的经济和社会效益，呈现蓬勃向好的发展态势。2022年，铁路日均开行6列旅客列车，发送旅客240.1万人次，同比增幅19.8%；日均开行17列货运列车，发送集装箱48.1万TEU，发送货物626.5万吨，同比增幅15.7%。此外，由四川路桥和成都建材院联合承建的埃及苏伊士运河铁路桥旧桥改造升级项目、由中国能建葛洲坝集团有限公司承建的纳米比亚沃尔维斯湾至阿兰迪斯铁路修复升级项目等都在稳步推进中。

中国企业参与了非洲国家多个路桥建设项目，为促进当地设施联通做出贡献。2021年10月9日，中国援冈比亚上河区公路桥梁项目举行通车仪式。该项目是冈实施2018-2021年国家发展计划的重要里程碑。桥梁的落成打通了冈比亚全国高速公路网的“最后一公里”，将促进冈国内人员、物资、服务的自由流动，提升人民生活、经济发展和公共服务水平。由中国土木工程集团有限公司承建的坦桑尼亚马古富力大桥建设项目正有序推进。该项目是由坦桑尼亚政府投资的重大民生项目，建成后将成为东非第一长桥，也是非洲最长的矮塔斜拉桥，在大大缩短姆万扎省与盖塔省两岸运输时间的同时，将加快维多利亚湖区的经济发展。

专栏：肯尼亚内罗毕快速路⁶

由中国路桥工程有限责任公司投资、建设、运营的内罗毕快速路项目，是落实国家“一带一路”倡议的重大民生工程，也是肯尼亚首个收费公路项目。快速路全长 27.1 公里，连接乔莫·肯雅塔国际机场、蒙内铁路内罗毕终点站、内罗毕环城路和中心城区，于 2020 年 9 月全面启动施工建设，到 2022 年 5 月 14 日开始试运营。项目开通后，机场至市区的通行时间由之前的两小时减少至 20 分钟，大幅减少了内罗毕交通堵塞，降低了物流成本，推动了当地经济发展。2022 年 7 月 16 日，内罗毕快速路荣获“2022 年度东非基础设施奖”（Afrika Mashariki Transport Awards）。

内罗毕快速路是肯尼亚第一条采用公私合营模式修建的高等级公路，是中国承包工程企业在新形势下探索新的对非基础设施合作模式的代表项目之一。肯尼亚交通部常务秘书 Joseph Mbugua 表示，中国路桥投资的内罗毕快速路是肯尼亚 PPP 法案通过后的第一大项目，为肯尼亚吸引了更多的国际投资，助力肯尼亚成为东非区域的经济、交通、外交及旅游枢纽。

中国企业承建的港口码头项目大大促进了非洲国家商贸物流的发展。2022 年 10 月，由中国港湾工程公司承建的喀麦隆克里比深水港二期项目举行了出运安装仪式，标志着该项目码头主体进入实质性施工阶段。项目合同金额 7.94 亿美元，包括建设两个分别为 7 万吨级和 10 万吨级的集装箱码头，预计 2024 年竣工。该项目将进一步提升克里比深水港的运营效率，推动喀麦隆经济发展，促进其成为中西非区域海运中心。2022 年 8 月，由中国交通建设集团有限公司承建的蒙巴萨 KOT 油码头项目正式运营。该项目是肯尼亚首座具有国际领先水平的现代化油气装卸码头，包含新建 4 个离岸式泊位及输油管道设施，能够同时实现原油、重油、汽油、柴油、煤油五种油品的进出口转运功能。项目建成后，将大大提升蒙巴萨港油气中转能力，有效降低肯尼亚国内成品油价格，为肯尼亚乃至整个东非地区经济发展注入强劲动力。

（三）电力工程

许多非洲国家电力供应短缺，近年来中国持续加强和非洲国家在电力工程领域的广泛合作，先后建成了一系列造福当地、惠及长远的民生工程，不仅带动了中国电力产业“走出去”，也为非洲国家电力行业发展做出了重要贡献。

中国企业承建了一系列水电站项目，有效利用非洲国家丰富的水力资源。2022 年 3 月，由中国企业承建的尼日利亚最大水电站——宗格鲁水电站正式发电。该电站以发电为主，兼有防洪、灌溉、供水、养殖、航运等综合利用效益，是目前尼日利亚在建最大水电站，也是“一带一路”非洲区域重要项目。工程建设解决了当地超过 4000 人的就业。电站全面建成发电后，可满足两

⁶ 资料来源：新华社。

座类似阿布贾这样规模的城市用电，在改善尼日利亚电力紧缺局面、增强电网稳定性和持续供电能力、改善人民生活水平等方面具有十分重要的作用。2022年5月，由中国水利水电建设集团公司承建的卢旺达那巴龙格河二号水电站项目正式开工，该项目是由中国进出口银行融资支持在卢旺达建设的最大项目。项目建成后，将满足卢旺达的用电需求，带动当地经济发展，并在提供清洁水以及控制水土流失方面发挥重要作用。2023年2月，安哥拉凯凯水电站导流洞进水塔顺利封顶。安哥拉凯凯水电站项目位于安哥拉北宽扎省栋多市，距离首都罗安达约230公里，是目前中资企业在非洲承建的最大水电站。该项目建成后将满足安哥拉50%以上供电需求，建设高峰期将为当地提供近万个就业岗位，极大地促进当地经济及社会发展。

中国企业凭借先进的技术、丰富的经验和成本优势，与非洲国家在可再生能源发电领域的合作也取得显著进展，如中国葛洲坝集团在埃及承建的35.7MV分布式光伏电站项目和苏伊士湾120MV风电建设项目、中铁建国际投资有限公司承建的几内亚太阳能电站项目等。值得一提的是，中国能建国际集团与阿联酋可再生能源开发商AMEA Power于2022年合作开发了双方首个合作项目—埃及孔翁博500MW光伏电站。项目位于埃及阿斯旺市西北约60公里，是目前埃及最大的单体光伏项目，建成后将有效提高埃及新能源发电占比，促进电力供应结构多元化，降低对燃气能源的依赖，促进当地社会经济低碳、绿色、可持续发展。

中国企业还积极参与非洲国家输变电项目，助力当地电网建设。由特变电工承建的坦桑尼亚400千伏输变电项目、中国西电集团子公司西安西电国际工程有限责任公司承建的埃及埃克萨比亚500千伏变电站项目、中国融资建设的喀麦隆曼维莱水电站输变电项目等均在扎实推进中。

（四）通讯工程

中国通讯企业在非洲深耕多年，在市场和技術方面都有深度参与，对非洲国家的通信工程建设和数字化发展发挥了重要作用。

中国企业在非洲地区承接了大量的信息通信基础设施建设项目，参与了部分非洲国家部署4G、5G网络的全过程，在当地获得了良好的声誉。2021年9月，津巴布韦启动了第三阶段国家移动宽带项目，该项目由中国华为公司与津巴布韦覆盖范围最大的网络运营商NetOne合作。项目完成后，NetOne在津巴布韦全国的网络覆盖率将从目前的75%提升至85%。该项目还将对现有部分基站进行优化升级，扩大4G网络覆盖范围并引入5G技术。2022年4月，华为公司与赞比亚移动通信运营商MTN合作，正式推出第五代移动通信技术（5G）试点网络，赞比亚由此成为非洲较早拥有5G网络的国家之一，大大提升了信息通信基建水平，为该国正在推行的数字化转型计划提供了坚实的硬件基础。2021年9月，中国与贝宁签署了贝宁国家宽带网二期项目优惠贷款框架协议。项目二期建设将在一期已建网络基础上完善骨干和城域光纤网络，提升贝宁网络速度及安全性，实现贝宁高速宽带网“全覆盖”，助力贝宁实现跨越式发展。

中国企业承建的数字技术应用项目促进了非洲国家的数字化转型。2021年12月，中国和卢旺达两国政府签署了卢旺达智慧教育项目优惠贷款框架协议。智慧教育项目由华为公司具体实施，为卢建设连接63个高等教育机构和1437所中小学的教育专用网络，同时还将为上述中小学建设校园网。项目建成后将整体提高卢旺达教育领域信息通信基础设施水平，为其实现数字化、信息化教学提供坚实基础。2021年，中兴通讯赢得了Airtel刚果（金）网络虚拟化改造项目，助力Airtel集团将传统TDM关口局向IP化、虚拟化关口局演进，在语音网络数字化转型方面进一步展开深入合作。

（五）水利建设

水资源短缺的问题一直困扰着一些非洲国家，中国企业在非洲国家承建供水基础设施、水厂建设以及河道治理等项目，使更多的非洲民众能够用上清洁水源。

中国企业在非洲承建了一批供水项目，助力解决当地用水难题。2021年3月，中铁十八局集团在马达加斯加图利亚拉市启动了供水项目建设工作。该项目由世界银行投资，计划在市区和市郊共铺设57公里供水管道，实现480户自来水入户安装，并建设200套集中供水房，最终覆盖的受惠人群预计达7.5万人。图利亚拉是马达加斯加重要的港口城市，近年来城市规模和人口数量增长迅速，原有供水系统已无法满足当地民众的用水需求，该项目的实施将使当地居民能够便捷地用上安全卫生的自来水。2022年5月，由中国建筑博茨瓦纳有限公司设计、施工的当地自来水厂升级改造项正式移交给博茨瓦纳自来水公司。新水厂的成功建设，解决了当地人的饮水短缺问题。加上原有处理能力，整个水厂供水能力已经超过了需求量，项目质量也广受当地政府及居民好评。2022年7月，由中国能建葛洲坝路桥公司承建的肯尼亚供水隧道工程项目完成了整体引水试运行，项目完工后将承担内罗毕大都会区13.7%的用水需求，使128万人受益。项目位于肯尼亚首都内罗毕以北约70公里处，是肯尼亚2030年远景目标内罗毕供水工程的重要组成部分。由中国铁建承建的安哥拉卡宾达供水项目也于2022年7月竣工并投入使用。该项目是安哥拉在卡宾达省投资最大的民生工程，日供水能力达5万立方米，惠及60万当地居民，将极大缓解居民生活用水紧张。

中国企业承建的水处理项目为促进当地用水安全做出了积极贡献。2021年11月，中国港湾工程有限责任公司承建的贝宁阿艾梅湖及河道疏浚项目举行签约仪式。该项目主要内容包括阿艾梅湖疏浚、现有道路整治、红树林种植、人行桥及渔码头建设等，是贝宁政府改善民生的重要项目。2022年10月，中国路桥工程有限责任公司成功签署尼日利亚伊巴丹的9.46公里河道整治工程和跨河构造物建设项目，建成后将极大程度解决尼日利亚西南部奥约州首府伊巴丹市多年来所遭受的洪水威胁，对改善当地民生及生态环境具有重大意义。

（六）一般建筑

随着经济社会的发展，非洲国家对公共设施建设的市场需求日益增加。中国建筑企业凭借先进的建筑技术和实力，在非洲地区建筑领域发挥了重要作用。

中国企业承建了一批文教体育场馆设施项目，为非洲国家的文体事业发展奠定了硬件基础。2022年4月，由中航国际承建的加纳职业技术培训升级项目在加纳第二大城市库马西竣工。该项目于2019年11月正式开工，主要包括为加纳教育部建设一所考试中心和为15所加纳职业院校建设培训中心。此外，该公司还为23所加纳职业院校提供69套现代化职教培训设备，涵盖机械加工、电工电子、焊接、汽修和土木工程五个专业。在此基础上，该公司还联合多所中国国内高职院校对加方教职人员进行培训。2022年12月，非洲联盟体育理事会（AUSC）第五区青少年运动会正式开幕。由中铁二十局参建的马拉维格里芬萨德达室内体育中心承办了篮球、网球、羽毛球等多项赛程，是此次运动会安排赛事最多的场馆之一。该项目的顺利完工为马拉维顺利举办非洲体育赛事提供了坚实保障，也成为马拉维标志性建筑之一。

随着非洲国家城市化进程的不断推进，中国企业积极参与到其城市建设中。2022年2月，由中建八局承建的埃塞俄比亚最大商业银行新总部大楼在其首都亚的斯亚贝巴商务核心区竣工，为埃塞俄比亚经济注入新动力。新总部大楼高200多米，是目前东非地区第一高楼，成为当地新地标。2022年3月，中国路桥成功中标援尼日尔综合医院道路建设项目。该项目位于尼日尔首都尼亚美市中心北侧，建设内容包括修建综合医院至塔尼穆大街连接道路和环医院周围道路，以及排水、照明等设施，全长约3.92公里。项目建成后，将极大改善医院周边的交通条件，带动片区经济发展，缓解尼亚美市交通拥堵问题。

中国企业承建的工业设施项目也不断增多，为非洲工业化发展提供了助力。2022年12月，由中国港湾承建的科特迪瓦PK24工业园一期项目竣工。该项目位于科特迪瓦经济首都阿比让市西北部，占地127公顷。科特迪瓦总理帕特里克·阿希在竣工仪式上致辞表示，该项目将有效促进科特迪瓦经济转型，为科特迪瓦工业建设注入新活力。2022年11月，中国能建国际集团埃塞俄比亚分公司与埃塞俄比亚OVID集团签署了Gebreguracha水泥厂项目EPC合同协议。该项目位于埃塞奥罗米亚州Gebreguracha区，主要工程内容为新建一座日产熟料5000吨的水泥厂，包括厂房、熟料生产线、原料制备及储存系统以及其他附属工程建设。埃塞作为非洲人口第二大国，城市化进程正加速推进，但建筑材料短缺，房建市场开发仍存在巨大缺口，水泥厂的建设将在一定程度上填补市场需求。

六、中非发展合作

（一）总体情况

非洲是中国开展发展合作的重点地区。中国对非发展合作始终秉持“真、实、亲、诚”理念，坚持相互尊重，促进共同发展。新冠疫情暴发后，中国一方面加大了向非洲国家提供新冠疫苗和抗疫相关物资的援助，助力非洲抗击疫情；另一方面继续通过提供无偿援助、无息贷款和优惠贷款，支持非洲农业、卫生、教育、基础设施、社会公共设施等各领域的发展，帮助其减轻疫情带来的冲击，尽快恢复经济社会发展。

（二）农业

农业发展和粮食安全关乎非洲的发展前景，2022年3月俄乌冲突的爆发更引起了国际社会对非洲粮食安全的关注。中国高度关注非洲的农业可持续发展和粮食安全问题，积极与非洲进行农业合作，开展农业培训，援建农业设施并提供相关物资和技术支持，通过发展农业提高非洲经济社会的可持续发展能力。

农业示范中心是中国对非农业援助的重要模式。中国援建尼日利亚农业技术示范中心项目于2021年3月开工建设，2022年12月正式移交。示范中心占地约31公顷，移交后将由中地海外集团尼日利亚公司下属的绿色农业西非有限公司负责运营管理，未来将承担农业技术研发、农业技术培训、农机展示以及农产品加工技术示范等职能。农业示范中心的建成将为尼农业从业人员学习交流现代农业技术提供便利，促进尼日利亚实现由传统农业向现代农业的转型。

专栏：中国菌草援外项目

2021年是中国菌草援外20周年。菌草技术是“以草代木”培养食用药用菌类的中国特有技术，菌草援外也是中国富有特色的农业援助项目。菌草技术开辟了菌草新兴产业和菌草生态治理新途径，在保护生态、消除贫困、应对气候变化和促进可持续发展方面发挥了重要作用。

在非洲，菌草技术援助先后在中非共和国、卢旺达、莱索托、南非和厄立特里亚等国家实施，产生了显著的生态、经济和社会效益，为非洲当地民众提供了农业可持续发展的综合性解决方案，受到当地政府和人民的广泛欢迎和高度赞誉。中国还举办了菌草技术援外人力资源开发合作项目，已为来自44个非洲国家的近7000名学员进行了培训，为8个非洲国家培养了21名菌草专业的博士研究生。这些毕业生回国后成为非洲各国传播菌草技术的使者和当地持续发展菌草技术的骨干，各国涌现出一批菌草企业家，带动当地农户脱贫致富。

中国还积极支持非洲国家农业加工能力的提升。2022年6月3日，由中国政府援建的赞比亚玉米粉加工厂项目正式交付。项目共建设3座工厂，在首都卢萨卡建设的工厂日加工玉米40吨，提供就业岗位50个；在南方省蒙泽地区和穆钦加省姆皮卡地区建设的两座工厂分别日加工玉米240吨，各自提供就业岗位250个。项目移交后，中方还将向赞方提供3年技术支持。这一项目对赞比亚的粮食安全和民生福祉意义重大，有助于该国的农业发展和粮食自给，缓解就业压力，造福赞比亚人民。

（三）社会公共设施

为满足非洲国家的发展需要，中国援建了包括体育场馆、会议中心、办公大楼等在内的社会

公共设施，帮助所在国改善生产生活条件，推进现代化进程。

中国积极帮助非洲国家提升文体设施条件，进一步丰富当地民众文化体育生活。2026年，第四届青奥会将在塞内加尔达喀尔举行，这也是非洲大陆第一次举办世界性体育盛会。为助力塞政府的筹备工作，中国援助塞内加尔四座体育场维修项目于2022年6月正式启动。援塞内加尔四座体育场维修项目将对位于首都达喀尔的桑戈尔体育场和坐落于久尔贝勒、考拉克以及济金绍尔等地区的三座地方体育场进行全面维修改造，将极大助力塞举办2026年青奥会。2022年10月，中国援建的埃塞俄比亚科技博物馆揭幕。该项目位于亚的斯亚贝巴市区，占地约17.85公顷，主要包含科技博物馆、球幕影院、儿童乐园及配套建筑等。埃塞俄比亚总理阿比表示，博物馆将给埃塞科技爱好者提供一个求知、探索和发明创新的地方，将为埃塞科技和经济发展发挥关键作用⁷。

根据非洲发展需求，中国努力帮助其改善办公硬件设施条件。2022年12月，中国援建西非国家经济共同体（西共体）总部办公楼项目在尼日利亚首都阿布贾举行开工仪式。项目占地约7万平方米，建筑面积约3.66万平方米，工期两年。这座现代化多功能办公楼完工交付后，将有效解决西共体总部当前面临的诸多运营挑战，降低运营成本，提升机构办事效率，也将成为中国与西非国家合作的典范。2022年6月，中国援津巴布韦议会大厦项目竣工验收，这是落实“一带一路”倡议、提升中津两国关系的标志性工程，也是中国在中南部非洲最大的援建工程。双方建设人员共同克服新冠疫情带来的重重阻力，历时近3年将议会大厦顺利建成，大大改善了津内阁和参众两院的办公条件。

中国关注非洲的民生建设，积极援助相关设施以改善非洲人民的生活条件。为了缓解当地喝水难的问题，中国在赞比亚、加纳、喀麦隆、莫桑比克、津巴布韦、卢旺达等非洲国家援建了一批打井供水项目。卢旺达东方省和南方省水资源极其短缺，很多地方没有自来水供给。为缓解当地水资源短缺问题，中国在东方省和南方省的11个区援建了200口井，并于2022年4月底全部交付当地百姓使用，解决了当地至少11万人的饮用水问题，也减少了当地因缺乏清洁饮用水而引起的健康问题。

（四）医疗卫生

医疗卫生是中非发展合作的传统重点领域，中国对非洲的医疗援助对改善非洲人民的健康安全、促进非洲公共卫生事业的发展发挥了积极的促进作用。

派遣医疗队是中国对非医疗卫生援助的重要方式之一。中国援非医疗队在传承传统的基础上积极创新，不断丰富医疗队援助的内涵。2022年5月，中国援坦桑尼亚医疗队向穆希比利国立医院捐赠呼吸机、制氧机、离心机、全反射光无影灯、高频电刀、便携式高压灭菌器和角膜曲率计等医疗设备，帮助改善医院的硬件设施，为当地患者提供更好的医疗服务。中国第19批援津巴

7 资料来源：中国国家国际发展合作署。

布韦医疗队在津巴布韦—中国中医针灸中心积极传授中医针灸技术，开展中医针灸人才培养，在津巴布韦掀起学中医、用中医、爱中医的热潮，将津巴布韦中医针灸中心建设成南部非洲最大的中医针灸中心，受到津巴布韦卫生部门高度赞扬。

针对非洲国家面临的重大疾病威胁，中国提供了有针对性的技术支持解决方案。从2020年开始，中国通过全球发展和南南合作基金支持联合国人口基金会（UNFPA）在塞拉利昂实施宫颈癌筛查防治项目，帮助塞拉利昂首次起草了《全国宫颈癌防治规划及配套技术指南》，首次在全境范围内建立9家可进行宫颈癌筛查的医疗机构，为降低塞妇女第二大高发癌症——宫颈癌做出了重要贡献，提高了当地妇女安全生育意识和相关医疗机构的服务能力，为塞政府扩展全国性妇女健康服务打下良好基础。2021年10月，由中国援建的圣多美和普林西比消除疟疾参比实验室改造完成。该实验室弥补了圣普在疟疾检测方面的空白，助力圣普提高疟疾检测能力。自2017年起，中国专家组根据圣普疟疾发病流行情况，借鉴中国消除疟疾经验，与圣普卫生部、疾控中心抗疟工作团队一起，有序推进以特定区域“全民服药”为主要措施的“中国抗疟方案”，取得了显著成效。在专家组的努力下，圣普自由村实现了连续8个月零发病，首都圣多美附近的试点村更是实现了年均疟疾发病率从60%下降到3%的奇迹。2022年3月至6月，中国援圣普抗疟专家组在阿瓜格朗德大区的10个疟疾高发村继续开展全民服药项目。中国专家组还帮助圣普培养了一支专业水平高、常态化、稳定的本地抗疟团队，助力其实现2025年消除疟疾的目标。

中国积极助力非洲医疗卫生基础设施建设。其中最具代表性的项目是中国援建的非洲疾控中心总部（一期项目）。该项目于2020年12月开工，项目承建方克服疫情影响，积极推进项目施工，于2021年11月完成大楼主体结构封顶，2023年上半年竣工验收。项目的建成将为非洲卫生事业的发展做出积极贡献。2022年10月，中国政府援建的津巴布韦哈拉雷国家药品仓库项目正式交接。作为津巴布韦最大的药品存储和运输中心，该仓库显著提高了津巴布韦卫生服务系统获取药品和医疗耗材的操作效率，进一步推动其实现全民健康覆盖的进程。2022年12月，中国援赤道几内亚的中赤几友好医院项目通过竣工验收。医院投入使用后，将进一步提升赤几医疗卫生体系服务能力、医院管理能力和基本医疗卫生服务可及性，为赤几民众带来实实在在的福祉。

（五）教育

增强非洲教育事业发展是促进非洲实现自主发展和持久和平发展的长远之策，对其实现可持续发展具有重要意义。中国通过援建教育基础设施、促进职业教育发展、开展技术合作和人力资源培训等多种方式，积极帮助非洲发展教育事业，加强能力建设。

中国致力于帮助非洲国家改善教育基础设施。随着人口增长，小学入学难的问题一直困扰着博茨瓦纳政府和居民。中国在博茨瓦纳已经援建了三所小学，援建的第四所小学——卡尊古拉小学正在建设中，预计将于2023年年底完工，届时将解决当地560名学生的上学问题。2022年12月，中国援马里巴马科大学卡巴拉校区二期项目竣工。卡巴拉大学城校区是中国在西非地区援

建的最大教育基础设施项目，也是西非地区规模最大的大学校园之一。二期项目投入使用后，将进一步扩大巴马科大学在西非地区的影响力，促进马里高等教育事业的发展。马里还将把国家科技中心设在卡巴拉大学城校区二期项目内，以进一步提升马高等教育和科研水平。2023年1月5日，中国援建塞拉利昂外交培训学院项目在塞首都弗里敦正式移交。该项目是中国政府在塞拉利昂的重点援助工程，配套建设了具备先进教学设施的教室、会议厅、高级电脑教室、语音教室等设施。塞拉利昂外交培训学院作为塞拉利昂外交与国际合作部的专业培训和教育机构，将为塞拉利昂乃至西非外交事业培养更多优秀人才。

中国积极推动非洲职业教育发展，促进其将人口资源转化为人口红利。自2019年3月非洲首家鲁班工坊落地吉布提，迄今中国已在吉布提、南非、肯尼亚等14个非洲国家设立16所鲁班工坊。鲁班工坊采取学历教育与职业培训相结合的方式，不仅“授人以鱼”，更“授人以渔”，在建设实训中心、提供先进教学设备的同时，中方还组织教师和技术人员为当地教师展开技术技能培训，并邀请其来华实地交流。此外，鲁班工坊发挥机械自动化与人工智能数字化等优势，因地制宜通过产教融合、校企合作等方式，培养符合非洲社会发展需求的劳动力。

中国通过技术援助，助力非洲加强教育能力建设，培养壮大师资队伍。援南苏丹教育技术合作项目是中国首个综合性教育援外项目。2018年，援南教育技术合作一期项目成功实施，上百万册中小学生学习、科学、英语教材漂洋过海运抵朱巴，200余名南苏丹教师来华接受培训，受到南政府和广大师生的高度赞誉。二期项目于2021年12月正式启动，在一期的基础上不断拓展教育技术合作的内涵，围绕南教材体系建设、教育人员培训、双方文化交流等方面展开。该项目为南苏丹带来中国的教育理念和经验，与南教育创新发展相融合，为南制定中小学新课纲等教育规划提供有力支持，促进其教育事业的发展。2018年，乌干达本土中文教师培训一期项目开始实施。中文是乌中两国在旅游和商业等领域开展交流合作的重要工具，被纳入到乌干达国民教育体系，为了满足日益旺盛的中文学习需求，中国开始帮助乌干达培养专业的本土中文教师。2021年6月项目圆满完成第一期任务，在此基础上，2022年4月第二期培训项目正式启动，将为乌培养500位本土中文教师，进一步增强乌中学中文教育师资力量。

（六）人道主义援助

2021-2022年，新冠肺炎疫情依然肆虐全球，中国及时向非洲提供疫苗援助，中国企业也积极参与援建抗疫相关硬件设施。中国是最早提出将新冠疫苗作为全球公共产品的国家，也积极履行这一承诺。2021年11月，习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上宣布，中国将再向非方提供10亿剂疫苗，其中6亿剂为无偿援助，4亿剂以中方企业与有关非洲国家联合生产等方式提供，助力非洲国家实现非盟确定的2022年60%非洲人口接种疫苗的目标。2022年4月23日，中国政府援助的新一批60万剂新冠疫苗运抵赞比亚。中方已先后五次向赞方捐赠抗疫物资和新冠疫苗，提供的疫苗总量达到110万剂，助力赞实现2022年6月底前70%的接种率目标。截止目前，中国已向非洲27国提供1.9亿剂新冠疫苗，在非洲本地化合作生产年产能达到约

4 亿剂。中国企业也积极参与援建非洲抗疫基础设施，为非洲抗疫贡献力量。2022 年 9 月，由中国科兴公司援建的埃及疫苗冷库项目完工交付。这一现代化疫苗冷库建成后可储存 1.5 亿剂疫苗，实现从入库到出库的自动化管理，提升仓储系统运行效率，保证疫苗存储的安全性。

与此同时，中国持续向遭受自然灾害和人道主义灾难的非洲国家提供紧急人道主义援助。2021-2022 年间，在全球发展和南南合作基金（原“南南合作援助基金”）框架下，中国通过世界粮食计划署向几内亚比绍、喀麦隆、塞拉利昂、乌干达、贝宁、布基纳法索等多个非洲国家提供粮食援助，帮助其应对新冠肺炎疫情、缓解粮食短缺问题。2021 年 11 月，中国政府向莫桑比克提供热带气旋灾后重建项目完成交接。该项目是中国政府在南南合作援助基金项下向联合国开发计划署提供资金支持开展的灾后重建项目，用于为莫受灾地区修复 8 所学校、3 个市场和 17 户住宅等设施。该项目极大地改善了受灾民众的生活状况，帮助当地学生及时返校上学，给当地民众带来了希望。为帮助马达加斯加应对数次飓风袭击造成的人员和财产的重大损失，2022 年 4 月 29 日，中国向马达加斯加提供人道主义救灾物资，包括帐篷、毛毯、被子及彩钢板等，用于灾害应对和支持受灾地区的灾后重建工作。

七、多边框架下的中非经贸合作

近年来，中非在双边经贸合作取得良好成效的同时，也积极拓展在多边框架下的合作。中国与非盟加强战略对接，不断推进经贸领域的合作；在联合国和二十国集团（G20）平台下，中国加大对非洲发展支持，积极减缓非洲债务偿还负担；中非在多边框架的金融合作也不断深化。

（一）中国与非盟的合作

中国与非盟加强“一带一路”倡议下的合作，为中非经贸合作注入新动力。2021 年 12 月，中国—非盟共建“一带一路”合作工作协调机制第一次会议召开。中方有关部门和非盟委员会围绕抗疫、粮食、能源、产能投资、基础设施、质量标准、统计等领域合作进行了交流，进一步深化了共识。中国与非盟还签署了共建“一带一路”合作工作协调机制的谅解备忘录，中国非盟共建“一带一路”进入了实施落地的新阶段。目前，53 个同中国建交的非洲国家中，有 52 国以及非盟委员会已经同中国签署共建“一带一路”的合作文件。在“一带一路”框架下，中非双方共同促进在农业、工业、数字经济、新基建、绿色能源、金融产业等领域的优势互补，为共同发展增添新动力。

中国积极加强与非洲大陆自贸区的交流合作，助力非洲大陆自贸区建设。在非盟的统筹推进下，非洲大陆自贸区于 2021 年 1 月 1 日正式启动，加速推进了非洲经济一体化和区域经济融合，为中非多边经贸合作提供了更大发展空间。2021 年 10 月，中国商务部和非洲大陆自贸区秘书处成立经济合作专家组机制，作为中国支持非洲大陆自贸区建设、中非深化贸易投资便利化领域经验交流和务实合作的工作平台。2022 年 5 月和 11 月，中非经济合作专家组分别召开了两次会议。

（二）不同多边平台下的中非合作

中非在联合国平台下的合作不断加强。2021年5月19日，在联合国安理会“非洲和平与安全：推进非洲疫后重建，消除冲突根源”高级别会议上，中非双方共同发起“支持非洲发展伙伴倡议”，呼吁国际社会在抗击疫情、疫后重建、贸易投资、债务缓减、粮食安全、减贫扶贫、应对气候变化、工业化等领域加大对非洲的支持力度，帮助非洲克服困难。中方继续同非洲国家在“77国集团和中国”、联合国经社理事会、联大二委等框架下密切沟通，在减贫、粮食安全、气候变化和绿色发展、互联互通、数字经济、工业化、发展筹资等问题上保持协调合作，维护发展中国家共同利益。

中国继续推进在IMF平台下的对非合作。在中非合作论坛第八届部长级会议“九项工程”项下，中方承诺从国际货币基金组织（IMF）增发的特别提款权中拿出100亿美元转借给非洲国家，并呼吁IMF和世界银行以更适合非洲国家实际的方式改革贷款审批流程，支持非洲国家更高效地获取发展资金。中方还积极推动中国—IMF联合能力建设中心和IMF非洲技援中心在对非技术援助中发挥更大作用。

此外，中国积极落实G20项下的缓债倡议，支持减轻非洲国家债务负担。在G20成员中中国缓债金额最大，已同21个非洲国家签署缓债协议，并同有关成员一道落实《缓债倡议后续债务处理共同框架》，积极参与对乍得、埃塞俄比亚、赞比亚、加纳的个案债务处理。

（三）多边框架下的中非金融合作

中国与非洲区域和次区域金融机构的合作不断丰富。中国加入了非洲开发银行、东南非贸易与开发银行和西非开发银行等非洲区域和次区域开发性金融机构。中国已累计向非洲开发银行下的非洲开发基金承诺捐资9.96亿美元；中国人民银行与非洲开发银行于2014年建立了规模为20亿美元的非洲共同增长基金，截至2022年，该基金承诺出资15亿美元，支持了17个非洲国家在农业、供水卫生、交通运输、电力等领域的46个项目。中方还与非洲开发银行签署了农业合作备忘录，旨在通过该平台与非洲国家交流中国农产品加工经验，为非洲农产品加工项目提供技术支持。

中非双方金融机构积极创新在多边框架下的合作。由中国国家开发银行牵头成立的中非金融合作银联体在服务推动双方贸易往来、产能合作、基础设施建设等领域继续发挥作用。双方的金融机构、各类投资基金、多边金融机构等加强合作，为非洲提供形式多样的资金组合安排，支持非洲工业化进程。多边开发融资合作中心（以下简称MCDF）是首届和第二届“一带一路”国际合作高峰论坛的重要成果，旨在通过促进信息分享，支持项目前期准备和能力建设，协调国际金融机构及符合条件的金融机构开展多边合作，支持高质量基础设施互联互通。2021年MCDF正式投入运营，亚投行和非洲开发银行先后成为MCDF基金项目执行伙伴，MCDF也成为中国金融机构与非洲开发银行等国际金融机构开展交流合作的重要平台。为缩小非洲国家的融资需求缺口，

中国政府表示欢迎符合条件的非洲主权 / 多边机构、金融机构等在中国债券市场发行熊猫债券，助力非洲市场主体融资渠道多元化。

八、中非经贸关系前景展望

当今世界，多重挑战和危机交织叠加。新形势下，中非比以往任何时候都更需要加强团结合作，推动中非经贸合作高质量发展，携手构建高水平中非命运共同体。

（一）非洲发展展望

当前形势下，非洲发展依然面临着诸多挑战和不确定性，但非洲大陆自然资源丰富、年轻人口快速增长、新技术不断开发运用，未来经济发展仍有较大潜力。结合全球经济发展趋势与非洲自身特点来看，非洲未来一个阶段发展面临的以下三方面挑战较为突出：

第一，全球增长放缓，非洲发展面临的不确定性风险增加。世界银行 2023 年 1 月发布的《全球经济展望》指出，全球经济增长处于急剧而持久的放缓进程之中，世界银行将 2023 年世界经济增长率预估值由 6 个月前的 3% 大幅下调至 1.7%；联合国发布的《2023 年世界经济形势与展望》报告将 2023 年世界经济增速下调至 1.9%，较 2022 年中的预测值下调了 1.1 个百分点；IMF 发布的《世界经济展望》报告预计，2023 年世界经济增速为 2.8%，显著低于 2000-2019 年的平均水平 3.8%。全球经济所面临的低增长、高通胀、高利率环境，给非洲经济带来通货膨胀高企、资本外流等冲击，也对非洲扩大出口、获取国际融资等造成负面影响。

第二，粮食危机严重，可能成为制约非洲发展的重要风险。非洲国家粮食自我保障能力较弱，粮食供给的外贸依存度较高。下一阶段，气候变化带来的极端气象灾害等恐将进一步削弱非洲粮食自给能力。而乌克兰危机严重扰乱了非洲国家粮食进口秩序，使得非洲利用国际粮食市场弥补供给不足的不确定性进一步上升。2022 年全球食品价格指数平均为 143.7 点，同比上涨 14.3%，远高于过去 10 年的平均水平。未来，能源价格上涨料将继续推高粮食生产成本，而乌克兰危机持续延宕，粮食运输协议执行存在波折，粮价高位运行可能性较大。非洲国家收入水平整体较低，对粮食价格变动异常敏感，粮价上涨将直接影响非洲粮食获取。

第三，债务问题棘手，限制政府经济刺激政策空间。近年来，非洲债务风险不断攀升。IMF 统计的数据显示，到 2022 年，已有 8 个非洲国家陷入债务困境，14 个非洲国家处于债务高风险。虽然在 G20 缓债倡议和共同框架下，部分低收入非洲国家的债务得以延期，但是由于本币贬值、利率上升以及资本流入减少等因素，有关国家偿债压力进一步增加。政府倾向于采取缩减公共部门支出等紧缩型经济措施，通过财政政策刺激经济的政策空间收窄。

另一方面，非洲未来发展仍蕴藏显著机遇：

首先，非洲一体化进程不断推进，为非洲经济可持续发展奠定坚实基础。非洲大陆自贸区已正式启动，将推进非洲经贸法律体系逐步完善统一，大幅度降低非洲国家间经贸往来的交易成本，着力建设覆盖非洲 54 个国家 13 亿多人口的统一大市场，推动实现“繁荣、和平和一体化非洲”的发展愿景。世界银行 2022 年报告⁸ 预测，非洲大陆自贸区的目标如果完全实现，到 2035 年，非洲极端贫困人口将减少 5000 万，实际收入增长 9%；非洲区域内贸易将增长 109%，对域外国家的出口将增长 32%；非洲吸引的外来直接投资将增长 111%-159%。2023 年 3 月召开的非盟第 36 届首脑会议以“非洲大陆自由贸易协定年：加快非洲大陆自贸区的实施”为主题，进一步表明非洲国家对自贸区建设的政治意愿强烈，彰显了非洲国家依靠经济一体化促进经济发展的积极态度和决心。

其次，数字化为非洲大陆实现弯道超车提供新的契机。2020 年 2 月，非盟通过了《非洲数字化转型战略（2020—2030）》，旨在通过数字化转型促进非洲经济和社会的包容性发展。近年来，非洲国家着力改善电信网络、提高互联网接入率、促进数字技术与传统产业结合，产业数字化蓬勃发展，为非洲经济发展带来巨大机遇。在农业方面，数字技术与农业的融合，将改变非洲传统农业生产和管理方式，构建出互联和智能化的农业生态系统，加速实现农业产量和收入的增长。在能源与矿产领域，非洲正探索使用区块链、人工智能和传感技术进行能源、矿产勘探，建立数字化生产系统，利用物联网监测地下条件，以改善采矿操作者的安全生产条件。在金融领域，非洲正在利用移动支付、网上银行等数字金融服务提升其金融业发展。在物流业中，非洲国家正通过人工智能、物联网技术与物流业逐步融合，降低其物流成本。

第三，年轻化的劳动力为非洲经济发展不断提供驱动力和新活力。相比于多数发达国家和地区面临的人口老龄化挑战，非洲适龄劳动力增长迅速，如能相应提升基础教育及技能培训水平，其人口红利将进一步显现。同时，非洲消费者年龄结构也比全球任何一个国家都更为年轻。年轻消费者倾向于追求时尚新潮的服装、可口的食物、个护产品、高科技产品、品牌产品和高质量产品，这将刺激非洲开拓更广阔的消费市场，更多元化的消费渠道，高品质、多品类的产品需求将进一步释放。

（二）中非经贸合作前景展望

当前，中国正加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局，坚定奉行互利共赢的开放战略，推动建设开放型世界经济，将为包括非洲在内的世界各国提供更多的合作机遇。中非经贸合作基础稳固，前景广阔。

8 Echandi, Roberto; Maliszewska, Maryla; Steenbergen, Victor. 2022. Making the Most of the African Continental Free Trade Area: Leveraging Trade and Foreign Direct Investment to Boost Growth and Reduce Poverty. © Washington, DC: World Bank

第一，中非友好关系牢不可破，为中非进一步拓展经贸合作提供坚实政治保障。习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上，将中非友好合作精神总结提炼为“真诚友好、平等相待，互利共赢、共同发展，主持公道、捍卫正义，顺应时势、开放包容”，强调这是中非双方数十年来休戚与共、并肩奋斗的真实写照，是中非友好关系继往开来的力量源泉。2023年以来，加蓬总统、刚果（金）总统、科特迪瓦总理等非洲领导人纷纷访华，中国新任外长延续中国连续33年开年首访非洲的优良传统。中非双边高层交往和政治往来密切，中非政治互信不断增强，战略对接不断深化。

第二，中非经济发展向好，中非经贸合作迎来更多契机。当前，中国经济增长动能和态势强劲，各主要国际机构上调对中国2023年和2024年经济增长预期，反映出中国经济韧性强、潜力大、活力足，长期向好的基本面。与此同时，非洲经济也保持同样复苏势头。IMF和世界银行近期发布的报告分别预测，撒哈拉以南非洲地区2023年经济增速为3.6%和3.1%，通货膨胀问题也将得到缓解。未来，随着非盟《2063年议程》的持续推进，非洲在工业、农业、电信、数字经济、新基建、绿色能源、金融产业等领域将迎来更多机遇。当前形势下，中非经贸合作的互补性进一步凸显，中国的机电产品、日用品和纺织品等依然契合非洲当前需求，中国稳定恢复的进口需求也将激发非洲经济发展潜力，尤其是中国持续扩大的农产品进口将对非洲农业发展、农产品加工及农村减贫产生积极影响。同时非洲数字经济发展、绿色可持续发展和城市化进程加速也将吸引更多中国企业赴非投资。

第三，中非经贸合作正进入提质升级新阶段。中非双方正加快落实中非合作“九项工程”，推动共建“一带一路”合作深入发展。双方将继续加强顶层设计，对接发展规划，共同谋划有利于中非经贸合作深层次、高质量、可持续发展的政策框架。中国将稳步扩大自非非资源性产品进口，支持私营企业在中非经贸合作中发挥积极的创造性作用，引导和鼓励企业扩大对非投资，继续支持非洲国家基础设施和互联互通项目，拓展在数字经济、绿色发展、新能矿等领域务实合作，努力开拓中非经贸合作新的增长点，同时继续向非洲国家提供力所能及的援助，加强对非能力建设和技术转移，助力非洲自主发展。



地方对非合作篇

综述

近年来，各地方政府秉持“真实亲诚”的对非政策理念和正确义利观，积极参与中非共建“一带一路”，努力探索中非经贸合作新路径新机制，共同推动中非经贸合作高质量发展，为构建新时代中非命运共同体贡献更多地方力量。

地方是落实中非合作“九项工程”的重要载体。地方政府以全面落实“九项工程”为主线，结合各自实际制定工作方案，积极回应非方在卫生抗疫、贸易投资、基础设施等方面的发展诉求，拓展中非在数字经济、绿色低碳、职业教育等新兴领域合作，加强与非方的协调配合，着力推动中非务实合作可持续发展。

地方是探索中非合作发展新路径的重要支撑。地方政府通过加强与非洲国家的政策沟通与战略对接，基于地方与非洲各国的经济发展特点及所处发展阶段，结合双方在资源禀赋、经济结构、产业发展等领域的互补性，深度整合优质资源，探索中非经贸深度合作的新机制、新路径，推动新时代中非合作迈向新征程。

地方是推进更高水平开放型经济新体制形成的重要主体。各地立足比较优势，推动对非合作纵深发展，围绕实行高水平对外开放深化改革，探索由商品、服务、资金、人才等要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放转变，助力构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式，打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地。

湖南、山东、湖北等省份在国家战略指引下，统筹规划、系统布局，依托自身平台、制度、产业等优势，挖掘非洲国家市场潜能、深化对非合作机制，积极推进对非合作。

湖南依托两大国家级平台支撑，以机制创新打造地方对非经贸合作新高地。立足“中国—非洲经贸博览会”（以下简称“博览会”）、“中非经贸深度合作先行区”（以下简称“先行区”）两大国家级平台，湖南多举并进推动对非经贸合作，对非贸易多年保持快速增长，总量由2016年全国第16位，跃居至2022年全国第8位、中西部第1位。湖南积极探索新型易货贸易模式，深化与重点国别的产能合作，稳步实施“非洲出口增长伙伴项目”，大力拓展国际物流新通道，出台地方首个专项对非经贸合作政策，完善市场化对非经贸合作服务体系，依托非资源性产品集散交易中心形成咖啡、腰果、夏威夷果、可可、辣椒、芝麻等6条进口链，加速建设“海陆空”立体化对非国际物流大通道，快速推进“海外仓+市场采购+风险补偿”试点和对非小币种跨境业务试点。一系列机制创新突显湖南打造地方对非经贸合作新高地的决心和毅力。

山东搭建企业对非合作保障体系，海外仓建设进一步提升投资贸易便利化水平。山东省制定了《山东省对非洲经贸合作行动计划（2022-2024）》，聚焦“产能合作、农业发展、基础设施建

设、扩大进口”等 11 项重点工作务实推进，每年出台配套实施方案，搭建企业对非合作保障体系，全力护航企业对非合作发展。山东积极探索推进投资贸易便利化，重点培育一批在信息化建设、智能化发展、多元化服务、本地化经营方面具有代表性的公共海外仓，建设海外仓综合服务平台，搭建“线上+线下”商品展销平台，先后组织认定了两批共计 13 家位于非洲的省级海外仓。

湖北引领中非创新合作，境外经贸合作区助力非洲农业产业发展。2021 年，中非创新合作中心落户湖北。湖北结合自身科教优势和已有工作基础，在光电信息、生物医药、现代农业等多个领域与非洲国家开展科技合作，中国科学院武汉植物园牵头在肯尼亚建设中国第一个非洲援建大型综合性科教机构——中非联合研究中心。2022 年组织认定一批省级境外经贸合作区，冈比亚（湖北）境外经济贸易合作区、莫桑比克（湖北）联丰农业产业合作区、莫桑比克联禾境外经贸合作区广泛开展水稻、蔬菜种植、农业生产、生猪养殖、商贸物流等业务，深入推进农业技术试验示范和培训推广工作，助力非洲农业产业高质量发展。

湖南篇

一、湖南省对非合作综述

近年来，湖南省践行使命担当，打造地方对非合作新窗口。围绕建立对非经贸交流合作长效机制，湖南充分发挥“中国—非洲经贸博览会”、“中非经贸深度合作先行区”两大平台作用，加快构建以融入共建“一带一路”为重点的全方位对外开放新格局。中国—非洲经贸博览会已成功举办两届，汇聚中国与非洲、中央与地方、政府与市场各方资源，突出成果分享、政策发布和项目合作，完善常态化对接交流机制，促进中非企业务实对接，成为中非合作论坛经贸举措落实新平台。中非经贸深度合作先行区着力探索中非经贸合作新路径新模式，致力于建成中国地方对非合作示范高地，成为中非合作“九项工程”的试验田和样板区。

博览会与先行区相辅相成，互相促进，为中非务实合作注入新动能，推动湖南对非贸易快速增长，产能合作稳步推进。2022年全省对非贸易达556.6亿元，全国占比较上年提升0.65个百分点。装备制造、能源矿业、路桥房建、农业开发等优势产业走进非洲，杂交水稻、工程机械等技术和产品有较高知名度，对非援外培训人员超万人。

二、湖南省对非贸易情况

2021年，湖南对非贸易总额首次突破400亿元，达403.9亿元，同比增长38.5%。2022年，湘非贸易再创新高，湖南对非贸易总额556.6亿元，同比增长42.8%。近五年，湘非贸易额保持高速增长态势，年均增长32.64%，湖南已成为全国对非经贸合作最为活跃的省份之一。

表 2-1 2018-2022 年湖南对非贸易情况

单位：万元

年度	进出口		出口		进口	
	金额	同比(%)	金额	同比(%)	金额	同比(%)
2018	1815287.0	29.2	1100931.0	35.0	714356.0	21.1
2019	2443461.0	34.4	1622926.0	47.4	820535.0	14.4
2020	2883543.0	18.3	1742312.0	7.4	1141231.0	40.2
2021	4039129.0	38.5	2621679.0	50.5	1417450.0	20.7

（续表）

年度	进出口		出口		进口	
	金额	同比(%)	金额	同比(%)	金额	同比(%)
2022	5566405.0	42.8	4086303.0	60.7	1480100.0	9.3

数据来源：长沙海关

湖南主要的非洲贸易伙伴包括南非、尼日利亚、刚果（金）、埃及、加纳、肯尼亚、坦桑尼亚、阿尔及利亚、吉布提和安哥拉等国家。2022年，湖南与非洲前十大贸易伙伴国贸易总额340.0亿元，占湘非贸易总额的61.1%。

表 2-2 2018-2022 年湖南与非洲前十大贸易伙伴进出口情况

单位：万元

序号	国别	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
1	南非	908060.5	910397.9	1315152.9	1463694.9	1151160.6
2	尼日利亚	149413.1	216882.4	256821.4	446121.6	607619.3
3	刚果(金)	无	无	无	251074.5	540504.8
4	埃及	107986.2	135956.2	235772.3	232645.3	204860.3
5	加纳	57276.2	68546.5	89860.1	127031.2	186073.5
6	肯尼亚	45034.9	42850.6	58702.3	104920.2	165098.9
7	坦桑尼亚	27838.0	30169.3	39637.0	93920.4	159802.4
8	阿尔及利亚	132376.5	173995.9	67784.6	196709.3	151844.7
9	吉布提	23180.9	40565.5	63497.8	84262.1	118409.1
10	安哥拉	12851.0	20057.1	16110.7	30401.3	114981.0

数据来源：中国海关

南非是湖南在非洲最大贸易伙伴，2022年，湖南与南非贸易总额115.1亿元，约占湖南对非贸易总额的五分之一。此外，湖南与刚果（金）、安哥拉贸易额增长迅猛，2022年分别同比增长115%、278%。截至2022年，湖南已拓展至与非洲所有国家保持贸易往来，对非外贸企业共有3017家，同比增加20.8%。其中，贸易规模10亿元以上的企业新增1家，达4家；1亿元以上的企业新增31家，达96家。

（一）对非出口

近年来，湖南对非出口增长迅猛。2022年，湖南对非出口额408.6亿元，同比增长60.7%。出口市场主要有尼日利亚、南非、埃及、加纳、肯尼亚、坦桑尼亚、阿尔及利亚、吉布提等国家，

2022年湖南对前十大非洲国家出口额合计229.6亿元，占湖南对非出口总额的56.2%。从商品种类来看，湖南对非出口以钢铁制品、家具、电机、人发制品等为主。

表 2-3 2022 年湖南对非出口前十大国家

单位：万元

序号	国别	出口金额
1	尼日利亚	597535.4
2	南非	529950.0
3	埃及	209268.5
4	加纳	186775.8
5	肯尼亚	166454.8
6	坦桑尼亚	165059.4
7	阿尔及利亚	152203.9
8	吉布提	119880.4
9	安哥拉	85266.1
10	摩洛哥	83637.0

数据来源：中国海关

表 2-4 2022 年湖南对非出口主要商品

单位：万元

序号	出口商品名称	出口金额
1	钢铁制品	425870.6
2	家具；寝具、褥垫、弹簧床垫、软坐垫及类似的填充制品；未列名灯具及照明装置；发光标志、发光铭牌及类似品；活动房屋	383891.8
3	电机、电气设备及其零件；录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件	354071.7
4	已加工羽毛、羽绒及其制品；人造花；人发制品	352840.1
5	钢铁	291492.4
6	鞋靴、护腿和类似品及其零件	286626.1
7	锅炉、机器、机械器具及零件	243551.5
8	车辆及其零件、附件，但铁道及电车道车辆除外	193717.6

（续表）

序号	出口商品名称	出口金额
9	非针织或非钩编的服装及衣着附件	150552.8
10	塑料及其制品	149675.9
11	针织或钩编的服装及衣着附件	143475.2
12	皮革制品；鞍具及挽具；旅行用品、手提包及类似容器；动物肠线（蚕胶丝除外）制品	129356.1
13	陶瓷产品	106291.4
14	玩具、游戏品、运动用品及其零件、附件	102449.7
15	玻璃及其制品	95314.8

数据来源：中国海关

（二）自非进口

2022年，湖南自非进口额148.0亿元，同比增长9.3%。湖南自非进口的来源国较为集中，主要有南非、刚果（金）、塞拉利昂、马达加斯加、安哥拉、尼日利亚、赞比亚、毛里塔尼亚、加蓬、科特迪瓦等。2022年，湖南自非洲前十大进口来源国进口额合计142.2亿元，占湖南自非进口总额的96.0%。

表 2-5 2022 年湖南自非进口前十大国家

单位：万元

序号	国别	进口金额
1	南非	644517.1
2	刚果（金）	499470.8
3	塞拉利昂	82778.9
4	马达加斯加	33844.1
5	安哥拉	30328.4
6	尼日利亚	29692.6
7	赞比亚	29270.7
8	毛里塔尼亚	26457.9
9	加蓬	26062.9
10	科特迪瓦	19098.0

数据来源：中国海关

湖南自非洲进口的产品集中度较高，主要为各类矿产品、金属及其制品。2022年，湖南自非进口前五大商品金额138.04亿元，占湖南自非进口总额的93.26%。

表 2-6 2022 年湖南自非进口主要商品

单位：万元

序号	进口商品名称	进口金额
1	矿砂、矿渣及矿灰	793424.2
2	其他贱金属、金属陶瓷及其制品	331225.9
3	铜及其制品	136213.7
4	天然或养殖珍珠、宝石或半宝石、贵金属、包贵金属及其制品；仿首饰；硬币	78358.9
5	矿物燃料、矿物油及其蒸馏产品；沥青物质；矿物蜡	41166.8
6	镍及其制品	31281.5
7	橡胶及其制品	18984.7
8	盐；硫磺；泥土及石料；石膏料、石灰及水泥	6724.6
9	电机、电气设备及其零件；录音机及放声机、电视图像、声音的录制和重放设备及其零件、附件	3185.6
10	食用水果及坚果；甜瓜或柑橘属水果的果皮	2363.9
11	无机化学品；贵金属、稀土金属、放射性元素及其同位素的有机及无机化合物	2147.9
12	生皮（毛皮除外）及皮革	1885.0
13	含油子仁及果实；杂项子仁及果仁；工业用或药用植物；稻草、秸秆及饲料	1807.8
14	木及木制品；木炭	1055.5
15	咖啡、茶、马黛茶及调味香料	757.2

数据来源：中国海关

近年来，湖南扩大了对非洲非资源性产品的进口，目前已形成咖啡、腰果、夏威夷果、可可、辣椒、芝麻等6条非洲非资源性产品进口链，打通了产地直采、仓储、物流、加工、设计包装、展销、售后服务等全产业链，已培育百余款产品上市。其中，非洲精品咖啡进口量已达到1000吨，乌干达干辣椒年采购量将高达5000吨。同时，湖南省商务厅与长沙海关共同开展了17个非洲国家食品安全体系研究，推进非洲优质非资源性产品市场准入，支持湖南进口卢旺达干辣椒、肯尼亚活龙虾和非洲茶叶。

三、湖南省对非投资情况

（一）对非直接投资

受益于两大国家级对非合作平台，湖南企业开始了新一轮的海外布局，大批湘企正大步向非洲迈进。目前，湖南在非洲共设立境外企业 152 家，累计中方合同投资额 12.5 亿美元，覆盖非洲 29 个国家和地区。

截至 2021 年底，湖南对非直接投资存量 16783.2 万美元，主要分布在坦桑尼亚、赞比亚、卢旺达、刚果（布）、阿尔及利亚、刚果（金）、贝宁、尼日利亚、肯尼亚和马达加斯加十个国家，合计占湖南对非直接投资存量的 85.5%。其中，湖南对坦桑尼亚、赞比亚、卢旺达直接投资存量最多，分别为 3813.5 万美元、1813.0 万美元和 1544.1 万美元。

表 2-7 截至 2021 年底湖南对非直接投资存量主要国家

单位：万美元

序号	国别	直接投资存量
1	坦桑尼亚	3813.5
2	赞比亚	1813.0
3	卢旺达	1544.1
4	刚果（布）	1369.0
5	阿尔及利亚	1368.0
6	刚果(金)	1333.3
7	贝宁	1062.0
8	尼日利亚	992.0
9	肯尼亚	651.7
10	马达加斯加	401.0

数据来源：湖南省商务厅

2022 年，湖南新增对非直接投资主要分布在尼日利亚、阿尔及利亚、马达加斯加、肯尼亚、乍得、刚果（金）、加纳、摩洛哥和南非等国家。其中，尼日利亚作为湖南对非经贸合作的重要伙伴之一，湖南对其新增直接投资 547.6 万美元，位居非洲国家吸引湖南直接投资首位；得益于农业、矿业领域双边合作的开展，马达加斯加、加纳跻身湖南新增对非直接投资前十国家名单内。

表 2-8 2022 年湖南新增对非直接投资主要国家

单位：万美元

序号	国别	新增直接投资额
1	尼日利亚	547.6
2	阿尔及利亚	102.0
3	马达加斯加	60.0
4	肯尼亚	37.6
5	乍得	31.6
6	刚果(金)	30.0
7	加纳	29.0
8	摩洛哥	7.0
9	南非	4.8

数据来源：湖南省商务厅

从行业分布来看，建筑业、采矿业和制造业作为湖南传统优势行业，仍是湖南对非直接投资的重点产业。截至 2021 年底，湖南对非建筑业、采矿业和制造业的直接投资存量分别为 7724.4 万美元、3186.9 万美元、2814.0 万美元，占湖南对非直接投资存量的 46.0%、19.0%、16.8%。

表 2-9 截至 2021 年底湖南对非直接投资主要行业

单位：万美元

序号	行业	直接投资存量
1	建筑业	7724.4
2	采矿业	3186.9
3	制造业	2814.0
4	农、林、牧、渔业	1969.7
5	批发和零售业	740.5
6	租赁和商务服务业	347.6

数据来源：湖南省商务厅

（二）对非投资新路径新模式

湖南立足产业特色和优势,积极推进“投资带贸易、投资带工程、外经促外贸”的新路径新模式,开展农业、矿业、制造业等领域的对非投资合作,大力策划对非投资重点培育项目,鼓励在非设立生产基地和营销网络,支持在非经贸合作园区建设。依托重点项目,整合省内相关产业上下游资源,建立以重点项目为核心、以产业链上下游配套为纽带的抱团发展机制,联动湖南工程承包企业促进非洲产业发展,扩大湘非产品进出口渠道和规模,从而构建非洲国家与湖南新的产业经济循环,带动湖南产品、装备、技术、服务、品牌、标准走进非洲。

以“科特迪瓦+湖南”农产品加工和贸易项目为例,项目主要建设内容包括15个农产品工厂,其中境外11个初级加工工厂,境内4个精加工工厂。项目投资总额约3.91亿美元,其中境外加工工厂投资额约1.96亿美元,境内加工厂投资额约1.95亿美元。正式投产后,预计橡胶、棕榈油、籽棉三类初级产品的年生产能力分别达到40万吨、30万吨和20万吨,相关产品将全部运回国内。该项目是以对非投资为核心、带动对外承包工程和双向贸易抱团发展的创新与探索,通过项目主体投资、配套企业跟进的方式,扩大了湖南对科特迪瓦优质农产品的进口,带动了湖南工程企业承揽项目工程,形成“走出去”和“引进来”的良性循环。

四、湖南省对非承包工程情况

非洲是湖南境外承包工程的重点地区,面对百年变局和世纪疫情交织带来的风险和挑战,湖南准确识变、积极应变,取得了丰硕的成果。2021年,湖南对非承包工程完成营业额83267.6万美元,同比增长22.5%,新签合同额9867.7万美元;2022年,湖南对非承包工程完成营业额40875.4万美元,新签合同额57353.6万美元,较上年增加4.8倍,彰显了“建造湘军”的实力,为非洲基础设施建设贡献了坚实的湖南力量。

表 2-10 2018-2022 年湖南对非承包工程新签合同额情况

单位:万美元

项目	2018年	2019年	2020年	2021年	2022年
新签合同额	82862.7	112794.8	52204.4	9867.7	57353.6
增长率(%)	2.3	36.1	-53.7	-81.1	481.2

数据来源:湖南省商务厅

湖南工程承包业务分布在 25 个非洲国家和地区。2022 年，湖南对非承包工程完成营业额排名前十的国家分别为科特迪瓦、马里、加纳、乍得、刚果（金）、贝宁、尼日利亚、几内亚、埃及和阿尔及利亚，共计完成营业额 32356.7 万美元，占湖南在非工程承包完成营业总额的 79.2%。

表 2-11 2022 年湖南对非承包工程主要国别

单位：万美元

序号	国别	完成营业额
1	科特迪瓦	6783.8
2	马里	3676.0
3	加纳	3200.5
4	乍得	3179.7
5	刚果（金）	2956.5
6	贝宁	2878.0
7	尼日利亚	2871.2
8	几内亚	2518.2
9	埃及	2257.8
10	阿尔及利亚	2035.0

数据来源：湖南省商务厅

此外，湖南在南苏丹和莫桑比克的工程市场取得了新的突破，2022 年新签合同额分别为 22653 万美元和 18780 万美元，分别占 2022 年湖南在非工程承包新签合同额的 39.5% 和 32.7%。

五、湖南省对非经贸合作开放平台

（一）中国 - 非洲经贸博览会

中国 - 非洲经贸博览会是习近平主席宣布的中非合作“八大行动”的首条具体举措，是中国首个国家级对非经贸合作平台，由中国商务部与湖南省人民政府共同主办。博览会长期落户湖南，已于 2019 年和 2021 年成功举办了两届。习近平主席向第一届博览会亲致贺信，希望中非双方以中非经贸博览会为平台，积极探索合作新路径，开辟合作增长点，推动中非经贸合作再上新台阶。前两届博览会吸引了 53 个非洲国家、10 余个国际组织、31 个中国地方省区市、29 个中央部委、200 余家央企及子公司、上千家中非企业、商协会和金融机构参会参展；累计签约合作项目或合作协议 216 个，涉及金额 430.2 亿美元，办会成果成效务实丰硕，已成为中非合作论坛经贸举措落实的新平台和中国地方对非经贸合作的新窗口。

第三届中国—非洲经贸博览会于2023年6月29日至7月2日在长沙举办，以“共谋发展、共享未来”为主题，贝宁、刚果（金）、马达加斯加、马拉维、摩洛哥、莫桑比克、尼日利亚、赞比亚等8个非洲国家担任主宾国，山东省、湖北省担任主题省。会期内共举办重大活动、高端活动、经贸对接、专题研讨、配套活动等各类活动超40场，议题涵盖绿色基建、海关检疫、医药卫生、农食产品、轻工纺织、产业园区、妇女青年、职业教育等多个合作领域。主展馆设在长沙国际会展中心，包括综合展示馆、非洲企业和商品馆、中国企业和商品馆、中国地方省区市馆、内外贸融合馆和1个室外展区，展览面积达10万平方米，较上届增加近3万平方米；首次设立中非高质量共建“一带一路”成果展、中非妇女创新创业成果展。分展馆设在中非经贸合作促进创新示范园（湖南高桥大市场），共设“1+3”四个展区，其中，“1”为中非经贸博览会线下常设展馆，“3”为湖南出口产品集聚区、中非经贸数字化产业园和非洲咖啡交易中心，让博览会“持续精彩、永不落幕”。

（二）中非经贸深度合作先行区

“在华建设中非经贸深度合作先行区”是习近平主席在中非合作论坛第八届部长级会议开幕式上，就构建新时代中非命运共同体提出“九项工程”中“贸易促进工程”的重要内容，也是湖南自贸试验区的三大战略任务之一。先行区着力建设对非经贸合作交流长效机制，积极探索中非经贸合作新路径新模式。当前，湖南省在中非经贸合作方面正开展多种形式的创新性尝试。具体举措包括：

（1）探索对非贸易新模式，以货物交换和本币结算为基础，推进信息汇总、货物跨境、资金不跨境的新型易货贸易模式，目前已支持企业与非洲4国开展12单“一对一”易货贸易，通过出口种子、厨具、建材和储能设备，换回西柚、云母、锂辉石和木材。

（2）实施重点国别产能合作计划。聚焦农业、装备制造、能源电力、基础设施、跨境电商等领域，构建面向重点国家的项目库，与部分非洲国家开展投资带贸易、外经促外贸、援外引工程投资等融合式、带动式合作，深化与重点国别的产能合作；支持种业企业在非洲16国成功试种杂交水稻，并在11国开展育种、高产示范、规模化种植和技术转让合作，实现杂交水稻商业化；全面参与非洲基础设施建设，承建塞内加尔竞技摔跤场、阿尔及利亚南北高速公路、乌干达卡鲁玛水电站等一批项目；在非洲重点地区、重要港口和节点城市推进海外仓、集货仓体系建设。

（3）实施“非洲出口增长伙伴项目”，优先推荐博览会签约意向项目的非洲农产品特别是高附加值产品的检验检疫规范化、标准化，促成肯尼亚水产品、卢旺达干辣椒、马达加斯加香草荚、塞舌尔黄芪金枪鱼实现市场准入。

（4）完善航空货运、铁海联运、江海联运等多式联运体系，建设“海陆空”立体化国际物流大通道。畅通湘粤非铁海联运通道，以株洲为主集结中心，构建从湖南及周边经济腹地到非洲国家“端到端”的全程物流通道，首期涵盖非洲11个枢纽海港和20条至非洲内陆的公路和铁路；构建湘非航空运输网络，相继开通长沙至肯尼亚内罗毕的客运航线和长沙至埃塞俄比亚的斯亚

贝巴的货运航线；优化湘沪非江海联运通道，提升岳阳城陵矶港至非洲的接力航线效率。

(5) 出台地方首个专项对非经贸合作政策，鼓励企业扩大对非进口，支持非洲优质产品产业链建设。完善市场化对非经贸合作服务体系，依托湖南省中非经贸合作促进研究会着力构建市场化中非经贸综合服务平台，依托湖南援外培训优势及中非经贸产教联盟等平台打造中非国际人才创新创业服务示范基地。

(6) 以非洲非资源性产品集散交易中心建设运营为核心，扩大非洲优质产品进口，培育面向国内市场，涵盖采购、仓储、物流、加工、展示销售、供应链金融的全产业链。

(7) 举办非洲产品直播电商节、非洲好物网购节等专场活动。

(8) 利用高桥大市场市场采购贸易方式试点政策，在非洲国家批发商聚集区设立海外仓，以“前展后仓”模式开展二次批发，推动“中国造”商品走进非洲。

(9) 开展对非小币种跨境业务试点，打通中非之间资金流通闭环，已开通对南非、尼日利亚、加纳、肯尼亚、博茨瓦纳、赞比亚 6 个非洲国家的对公即期结售汇业务，完成全国首笔肯尼亚先令汇至中国并兑换成人民币的业务等。

在此基础上，湖南省正积极推进中非经贸深度合作先行区建设，着力在优化中非贸易结构、培育贸易新业态、深化产能合作、促进金融物流服务创新、密切智库人文交流等方面进行积极探索，力争打造推动中非经贸合作转型升级的新平台。

六、湖南省对非经贸合作前景展望

中非合作论坛达喀尔会议为新时代中非命运共同体建设擘画了新蓝图、注入了新动能。湖南将进一步增强打造内陆地区改革开放高地的使命担当，立足“一带一部”区位优势，充分发挥中国-非洲经贸博览会和中非经贸深度合作先行区的平台效应，在中非合作论坛框架下，主动承接、全面落实好“九项工程”，推动地方对非合作资源共享、平台共建、产业共兴，推动“一带一路”建设朝着更高质量、更高标准、更高水平的方向迈进。

湖南对非经贸合作将在关键性机制创新领域实现更多突破。中非经贸合作彼此需求强烈，潜力巨大，但“引进来”和“走出去”仍存在政策局限和瓶颈问题。湖南将针对中非合作的难点痛点关键点，大胆推进创新试点，攻关突破、先行先试，力争形成一批可复制可推广的经验。**第一，推动建立由商务部牵头、相关部委和湖南省共同参与的先行区部省联席会议机制**，针对中非经贸重要专题进行磋商协调，将先行区打造成为承接国家对非合作重点项目、重大试点和政策创新的保障平台与实践载体。**第二，探索新型易货贸易机制。**按照政府主导、分步实施、流程规范、风

险可控的原则有序推进新型易货贸易试点。出台新型易货贸易监管细则，搭建集信息发布、交易撮合、贸易服务、数据分析、金融支持等功能于一体的“多对多”新型易货贸易数字化平台，聚焦重点国家、重点产品，推动中国工业制成品、日用消费品与非洲国家非资源性产品之间的易货，探索产品换工程、产品换投资等模式。**第三，探索中非经贸供应链金融机制。**建立中非经贸供应链金融平台，支持政府性融资担保公司为中非经贸提供融资担保服务并纳入风险代偿补偿机制。探索便捷低成本的项目融资方式，支持担保机构和银行为企业提供低成本担保融资，完善风险联控机制，建立互助联保机制，防范和化解信贷融资风险。**第四，探索中非商事仲裁和调解机制。**积极融入中国自由贸易试验区仲裁合作联盟，探索建立国际商事仲裁院暨商事调解中心，加强与国内知名的国际经济贸易仲裁和调解机构合作，支持国际商事争端预防与解决组织在自贸试验区运营，为区内企业提供“事前预防、事中调解、事后解决”全链条商事法律服务。推进“诉调对接”和“调仲对接”，建立公正高效便捷的中非商事纠纷解决机制，加强商事法律综合服务，营造市场化法治化国际化一流营商环境。**第五，探索建设中非经贸合作全业态数字化平台。**围绕中非经贸业务全链条，组织技术研发团队，提供数据互享和互信，推动对非经贸合作企业数字化，带动非洲企业数字化发展。充分发挥湖南国际化经营服务平台（EHN）作用，更好服务中小企业走进非洲市场。

湖南对非经贸合作将在项目落地可持续发展层面取得更多成效。**第一，积极推动产能合作。**湖南对非经贸合作以投资带贸易、外经促外贸、援外引工程投资等方式向前推进，此种模式下的项目建设周期长，但长期性、综合性效益突出，有助于促进经济社会可持续发展。经过多年探索，湖南与非洲合作伙伴在项目落地方面积累了较为丰富的经验。在未来合作中，湖南首先将围绕先行区建设总体方案，全面启动先行区建设，完成国别研究及产业分析，积极推动与重点非洲国家的产能合作。**第二，重点培育引进对非市场主体。**培育一批专注细分非洲市场、创新能力强、具有产业特色的“隐形冠军”；着力引进深耕非洲市场的“三类500强”企业和相关行业龙头企业；对总部企业、中非特色跨境产业链、大宗商品集散交易加工、对非本币结算贸易、投融资、跨境金融、跨境电商、跨境物流等领域的龙头企业和符合先行区发展需求的优质项目给予支持。**第三，支持企业抱团开拓非洲市场。**鼓励企业在先行区内设立投资平台，投资与中非契合度高、市场互补性强的农业、制造业等重点产业，带动产业链走进非洲；支持以大中型企业为主导，开展对非投建营一体化试点；加大对境外非洲产业园区的支持力度，推动提质增效。**第四，搭建境内外综合服务体系。**深化与非洲国家的友城合作，促进经贸往来与项目对接。在非洲重点地区、重要港口和节点城市布局海外仓、中转仓、保税仓、营销中心。拓展和优化驻地服务，加强与驻非使领馆、非洲华人社团、非洲本地行业协会等的合作，提供从信息搜集、对接撮合到项目落地的全链条双向经贸服务。**第五，发挥湖南省中非经贸合作研究会作用。**按照政府引导、市场运作的原则，开展中非经贸合作研究，打造中非经贸深度合作研究成果转化平台、中非经贸交流合作平台、项目开发撮合平台。探索面向重点国别的项目开发机制。**第六，打造中非经贸人才智库体系。**发挥中非经贸合作研究院作用，广泛吸引海内外中非经贸高端人才，为中非经贸合作提供理论支撑和决策参考。依托中非经贸合作职业教育产教联盟，承接和实施对非人力资源培训，探索建设中国（湖南）对非援外培训基地，为中非经贸可持续发展输送和培养复合型经贸类人才。随着针对项目落地而采取的举措逐步实施，湖南对非经贸合作项目的综合效益将日益凸显。

湖南对非经贸合作将为构建更加紧密的中非命运共同体贡献更多力量。随着博览会和先行区相继落户，湖南在地方对非经贸合作中的影响力不断增强，主动作为创新了一系列对非经贸工作机制和举措。当前迈入了构建高水平中非命运共同体的新时代，湖南将基于与非洲经贸合作的良好基础，继续发挥政府的引领作用，为服务湘非经贸合作打造更加完善的保障机制；继续发挥重点产业和企业契合非洲目前实际需要的优势，深入推动优势产业、产能和产品走进非洲，不断扩大对非贸易、投资和工程；继续发挥湖南因为成功举办博览会而在非洲拥有的较大知名度和影响力优势，密切开展高层交往和各种活动、工作交流，与非洲驻华使馆和非洲国家政府全面建立良好的沟通交往渠道；继续发挥作为承担国家援外培训任务最多省份的优势，进一步拓展对非合作资源，推动更多企业走进非洲、更多项目落地非洲，最终实现湖南在对非经贸合作领域取得新的更大成就，打造地方对非经贸合作高地，推动中非合作不断向全方位、多层次、高质量发展，为构建更加紧密的中非命运共同体贡献更多力量。

山东篇

一、山东省对非合作综述

山东省主动服务国家开放大局，积极融入“一带一路”建设，深度参与中非合作“九项工程”，全力推动建设绿色低碳高质量发展先行区，奋力打造对外开放新高地，对非洲经贸合作持续走深走实。

2021年，山东省为落实中非合作论坛达喀尔行动计划，制定了《山东省对非洲经贸合作行动计划（2022-2024）》，之后每年配套实施方案，聚焦“产能合作、农业发展、基础设施建设、扩大进口”等11项重点工作务实推进。特别是在近三年全球新冠疫情持续影响的大环境下，山东省上下齐心、攻坚克难，实现了对非经贸稳定发展。2022年，山东省对非洲进出口贸易额首次突破300亿美元大关。近三年非洲对山东省实际投资1亿美元，山东省对非洲投资3.8亿美元，对非洲地区承包工程完成营业额81.8亿美元。非洲地区省级境外合作园区达到6家，境外省级海外仓13家，境外自办展4个。

二、山东省对非贸易情况

2022年，山东对非洲进出口贸易额305.5亿美元，同比增长4.2%，占全国比重10.8%。从近年来山东对非贸易情况来看，除2020年受疫情影响出现大幅下降外，其他年份总体呈现稳中有进的发展态势。2021年，山东省政府面对疫情迅速采取应对之策，印发《山东省对外贸易创新发展实施方案（2021-2022年）》，提出实施贸易畅通、优进优出、外贸新业态提升、贸易产业融合四大行动10项举措，当年对非贸易额净增80亿美元，增长37.7%。2022年对疫情期间出台的支持外贸外资企业的政策措施进行优化集成，梳理出32条务实有效的“干货”政策措施，发布了《全省稳外贸稳外资政策措施清单》，对非贸易在上年高增长的基础上，仍然实现了平稳增长。

表 2-12 2016年-2022年山东对非贸易情况

单位：亿美元

年度	进出口		出口		进口	
	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%
2016年	139.5	-	79.2	-	60.3	-
2017年	212.3	52.2	82.1	3.7	130.2	115.9

（续表）

年度	进出口		出口		进口	
	金额	同比%	金额	同比%	金额	同比%
2018年	269.4	26.9	94.5	15.1	174.9	26.9
2019年	267.9	-0.6	101.8	7.8	166.1	-5.0
2020年	212.1	-20.8	110.7	8.7	101.4	-38.9
2021年	292.1	37.7	168.1	51.8	124.0	22.3
2022年	305.5	4.2	186.4	11.4	119.1	-5.4

（一）对非出口

2022年，山东对非洲出口186.4亿美元，同比增长11.4%，高于全国增幅0.2个百分点，占全国比重11.3%。出口市场主要有尼日利亚、南非、埃及、坦桑尼亚、肯尼亚、加纳等国家。从出口商品种类看，运输工具、钢材、纺织纱线、织物及制品、新的充气橡胶轮胎、机械设备等5大类商品出口占比达到全省对非洲出口总额的70%。其中，运输工具同比增长33.6%。

表 2-13 2022 年山东对非出口主要国家

国别	出口金额（万美元）
尼日利亚	253466.5
南非	225667.0
埃及	166193.0
坦桑尼亚	111398.1
肯尼亚	108194.7
加纳	100307.3
吉布提	69543.3
阿尔及利亚	64302.3
塞内加尔	56678.4
莫桑比克	53081.3
多哥	51795.2
安哥拉	51353.2
几内亚	44220.4

表 2-14 2022 年山东对非出口主要商品

序号	出口商品名称	出口金额(万美元)
1	运输工具	254701.2
2	钢材	203341.3
3	纺织纱线、织物及制品	185765.2
4	新的充气橡胶轮胎	169186.9
5	机械设备	168811.1
6	金属制品	121797.4
7	电器及电子产品	86325.2
8	塑料制品	50504.5
9	服装及衣着附件	43151.4
10	未锻轧铝及铝材	32295.6
11	鞋类	30301.7
12	陶瓷产品	28251.6
13	杀虫剂、除草剂及类似品	27360.1
14	家具及其零件	26743.1
15	胶合板及类似多层板	23792.9
16	平板玻璃	17301.6

（二）自非进口

2022 年，山东自非洲进口 119.1 亿美元，同比下降 5.4%，占全国比重 13.9%。进口来源国主要有几内亚、安哥拉、刚果（布）、赞比亚、南非等国。从进口品类来看，原油、铝矿砂、铜材、天然橡胶、铜矿砂、棉花等 12 大类资源能源性产品合计占全省自非洲进口总额的 84%，同比下降 4.3%。其中，原油进口下降 31.8%，铁矿砂及其精矿、粮食分别下降 22.9% 和 44.2%。铝矿砂及其精矿、未锻轧铜及铜材、天然橡胶三类产品进口则出现大幅增长，分别增长 59.7%、99.1% 和 41.1%。

表 2-15 2022 年山东自非进口主要国家

国别	进口金额(万美元)
几内亚	322828.7
安哥拉	309403.9
刚果(布)	162122.7
赞比亚	103457.3
南非	62633.7
科特迪瓦	29226.0
苏丹	26324.5
阿尔及利亚	22671.9
莫桑比克	20760.9
加蓬	16372.0
刚果(金)	14783.1
埃及	11728.6
乍得	10832.8
吉布提	9672.8

表 2-16 2022 年山东自非进口主要商品

序号	名称	累计进口金额（万美元）
1	原油	479819.8
2	铝矿砂及其精矿	322808.0
3	未锻轧铜及铜材	115158.1
4	天然橡胶(包括胶乳)	29842.1
5	铁矿砂及其精矿	27973.1
6	棉花	15213.2
7	铜矿砂及其精矿	7791.1
8	铬矿砂及其精矿	6319.8
9	饲料用鱼粉	3122.6
10	锰矿砂及其精矿	2904.1

（三）在非展会

近年来，山东以企业需求为导向，深入实施“境外百展计划”，面向非洲地区开拓新兴市场，综合考虑非洲大陆整体市场布局、现有展会的历史沿革、各国优势产业资源领域等多重因素，在中国双边贸易过百亿、GDP 过千亿的南非、埃及、尼日利亚、肯尼亚等国创展布局。疫情之前，山东在全国率先创办了尼日利亚（拉各斯）中国商品展和肯尼亚国际工业展两个山东商品主题展，开创了在非洲举办自主品牌展会的先河。

2020 年，疫情爆发后，作为自办展的肯尼亚国际工业展积极应对新冠疫情对境外展会的严重冲击，首创了“线上+线下”办展模式，迎难而上办展，成为 2020 年肯尼亚乃至东非第一个以“线上+线下”模式举办的实体展会。2021 年，全省境外展会迅速复制推广肯尼亚展成功经验，采用“线下展品展示+现场专业人员服务+线上视频/语音洽谈+常年展厅展示”等办展服务新模式，面向非洲地区组织了 170 余家企业参展，达成意向成交额 6500 多万美元。2022 年，为更好释放贸易展会带动效果，山东继续在非洲增加展会批次，扩大展会规模，其中自办展达到 4 次，并积极推动市场采购贸易、跨境电商、前店后仓等外贸新业态，全年共组织参展企业 317 家，接待各国客商 2.8 万人次，线上视频对接 5687 场次，现场及意向成交额 8000 多万美元。

（四）在非海外仓

近年来，山东企业在非洲建设了各类国际营销服务网点，其中公共海外仓 23 个、自用海外仓 9 个，公共海外仓累计面积逾 18 万平方米。2021-2022 年，山东选取了部分专业海外仓予以重点培育，先后组织认定了两批省级仓，其中，位于非洲的省级海外仓共认定了 13 家，分布于坦桑尼亚、肯尼亚、南非、加纳、阿尔及利亚等国，服务于建材、五金、机械、医疗等领域。

（五）对非易货贸易

为解决 B2B 出口跨境结算不畅、利润回流不易、结算不落地、境外货币兑换困难等对非洲贸易难点痛点问题，青岛自贸片区组织山东省跨境易货贸易协会和青岛易货贸易成跨境易货贸易有限公司，于 2022 年先行先试完成两票新型易货贸易业务，成功打通了尼日利亚、肯尼亚两个国家的易货贸易通道，并完成国内首票通过新型易货贸易方式申请的出口退税，新型易货贸易额居全国第二位。

三、山东省对非投资情况

（一）对非直接投资

2022 年，全省备案核准对非洲地区投资企业（机构）36 家，中方备案核准投资 17.3 亿美元，

同比增长近 9 倍，主要分布在几内亚、埃及、坦桑尼亚、莫桑比克、埃塞俄比亚等国家；实际对非投资 1.1 亿美元，同比增长 47.8%，主要投向尼日利亚、安哥拉、莫桑比克、莱索托、肯尼亚等国家。投资领域主要集中在农业种植、渔业加工、采矿纺织、化工、建材、家电、家具、食品、造纸、机械、商贸、地产、仓储、物流等行业。

表 2-17 2016-2022 年山东对非直接投资情况

单位：万美元

年度	备案投资			实际投资	
	企业数	金额	同比%	金额	同比%
2016年	68	155872.5	--	4618.1	--
2017年	34	29891.9	-98.1	8149.2	76.5
2018年	51	20636.1	-31.0	14696.6	80.3
2019年	49	35545.0	72.2	2875.3	-80.4
2020年	39	29421.1	-17.3	19994.6	595.4
2021年	39	17459.1	-40.7	7281.8	-63.586
2022年	36	172685.8	889.1	10761.4	47.8

（二）在非经贸合作园区

在山东省 16 家国家级和省级境外经贸合作区中，在非洲的经贸合作区共 6 家，占比达到 37.5%。2022 年，6 家非洲境外合作园区累计投资 2.6 亿美元，总产值 12.7 亿美元，带动山东省内货物出口 6.3 亿美元。

中国—苏丹农业合作开发区位于苏丹共和国格达立夫州，由山东高速集团投资建设，规划面积 2.2 平方公里，是以农作物种植、加工、深加工以及农业科技、农资贸易、农机服务等为主的农业综合园区。目前，园区内棉花自主种植及合作种植面积达 13 万亩，种植示范区已覆盖苏丹四大灌区其中之一；建成当地最先进的棉花加工厂三座，年加工能力可达 4.5 万吨皮棉；建成当地最先进的种子加工厂两座，每年可加工棉花种子 1500 余吨，占苏丹全国规模化棉花种子加工总量的 60% 以上。2017 年 8 月，园区入选中国首批境外农业合作示范区。

赞比亚农产品加工合作园区位于赞比亚东方省，由青岛瑞昌棉业规划建设，总占地面积 0.64 平方公里，设有奇伯特（Chipata）和佩陶克（Petauke）两处园区。经过多年建设，目前园区已累计完成各类基础设施投资 2176 万美元，建成厂房、仓储、办公及生活用房建筑面积约 2 万平方米，具备园区运营及入区企业生产经营所需的水、电、交通运输等配套条件，已吸引 5 家中资农产品生产加工企业入园。

海信南非综合产业园位于南非西开普省开普敦市的亚特兰蒂斯区，由海信集团和中非发展基金共同投资，占地10万平方米，于2013年建成投产。厂房面积3.2万平方米，累计投资4104万美元，冰箱年产量50万台以上，电视年产能80万台以上。园区给当地创造了800个直接就业机会，并通过发展物流、再生资源回收、安保公司、保洁服务等配套行业创造4700多个间接就业机会。2022年4月，海信南非工厂55CM冰箱首次交付英国市场，这不仅是“南非制造”的海信家电首次出口欧洲市场，也是整个南非家电制造业首次批量向欧洲出口产品，标志着海信南非工厂产品质量控制水平达到了欧盟标准的新高度。

安哥拉奥德工业园由山东奥德投资有限公司投资，成立于2018年10月，位于安哥拉共和国本戈省丹德市，紧临国道、宽扎河，距离深水港丹德港口4公里、大西洋海岸2公里。园区定位为陶瓷原土矿为主导的资源利用型综合园区，已实现“五通一平”，并获得粘土、长石、石英等矿权证11个。规划占地面积6000亩，目前已开发1300亩，正在开展二期招商规划，现有陶瓷、纸箱、物流、矿业、气站、熔块、造纸、家具等10多家入园企业，陶瓷砖、陶瓷色釉料等3项产品填补安哥拉国家产业空白。截至2022年底，园区总投资已达5000万美元，累计为安哥拉当地提供2000余人就业机会，累计为当地助学、修公路、疫情防控、社区责任等捐资捐物折合人民币1000多万元。2022年7月21日，奥德工业园被列入安哥拉丹德国家自贸区规划一期核心区域。

尼日利亚大众工业园创建于2003年，由山东中洋实业集团公司投资，位于尼日利亚翁多州奥莫托肖市。园区定位为资源型综合境外经贸合作区，以生态循环林业产业为主导，进行林业产业原材料深层次循环化生产，同时吸引相关配套的林畜牧养殖、物流、酒精、甲醛、水泥、沥青等建材相关产业。总投资8056万美元，规划建设6000亩园区土地和18万亩种植林地，共分两期建设，其中一期以林业相关制造业为主导，已实现“五通一平”，二期计划投资3000万美元。已有来自中国山东及其他省份木业板材、化工、酒精、甲醛、木浆造纸、陶瓷砖、石膏板、林业、发电、供热、物流、国际贸易、海外仓等行业20多家企业入园，陶瓷砖、造纸、甲醛、石膏板、酒精等6项产品填补尼日利亚国家产业空白。

坦桑尼亚东非商贸物流产业园综合服务合作区位于坦桑尼亚达累斯萨拉姆市，距尼雷尔国际机场14.8公里，毗邻市区金融商业中心，实施主体为威海华坦供应链管理有限公司。合作区规划有东非商贸物流中心、展销中心、海外仓以及机场保税仓四个功能区块，总面积11.7万平方米。构建形成大型商业综合体+海外展销+海外仓+保税物流+跨境电商的“五位一体”赋能，集线下交易、展览展示、通关、仓储物流、跨境电商、金融服务“一站式办理”的境内外综合服务体系。园区已完成展销中心的建设、5850平方米海外仓的建设、核心建设项目单体50%的主体建设、连接园区主通道的当地最大的Ubungo立交桥建设，机场保税仓已开始建设。目前，合作区已入驻企业170多家，展销中心、海外仓已投入运行，提供常年展示服务，满足仓储展示需求。2020年，坦桑尼亚政府将该园区列为国家旗舰项目。

（三）对非合作重点产业情况

山东省对非合作重点产业作遍布农业、渔业、矿业、制造业、服务业等领域。**在农业领域**，青岛瑞昌棉业在马拉维、赞比亚、莫桑比克、津巴布韦等国设立 7 个轧花厂、2 个种子加工厂和 2 个榨油厂，耕种土地数十万公顷，惠及当地农户 20 余万，逾 100 万人受益。山东高速集团在苏丹建设中国首批境外农业合作示范区，锦昉棉业在津巴布韦等国投资从事集棉花种植、收购、加工、运输、销售项目。**在渔业领域**，威海荣成市富顺渔工贸有限公司利用 10 年时间在毛里塔尼亚投资建设了鱼粉、鱼油加工生产线，罐头沙丁切段生产线，鱼粉废水再生产鱼溶浆生产线，以及急冻加工车间、冷冻储存物流库、冷海水低温储鱼罐和可停泊大型作业渔船的桩式水泥混凝土渔业码头，形成了集捕捞、加工、仓储物流和码头服务为一体的渔业产业链。山东省远洋渔业有限公司在摩洛哥和加纳的远洋渔船已达 13 艘，烟台开发区渔港发展有限公司在塞拉利昂、青岛红熙远洋渔业有限公司在坦桑尼亚等国从事渔业合作项目。**在矿业领域**，山东魏桥铝电有限公司投资 14 亿美元，在几内亚从事赢联盟西芒杜铁矿项目。济南域潇集团在莫桑比克耕耘多年，不断扩大锆钛矿矿权、勘探、开采等领域的投资业务。**在制造业领域**，中国重汽在非洲已建成 10 个代表处、24 个办事处、近百个营销网点、200 个海外服务站，在尼日利亚、南非、肯尼亚等国建立了合资公司，并通过技术合作、实物投入等方式在摩洛哥、尼日利亚等 6 个国家实现了 CKD 组装，2022 年对非洲出口市场占有率 60% 以上；青岛海信在南非、海尔智家在埃及从事家电及智能家居生产项目，海信家电在南非的市场占有率接近 30%。**在服务业领域**，青岛佑兴集团在安哥拉投资建设了 10 个家具家居用品综合大卖场，90 家手机数码门店，成为安哥拉当地最大的连锁品牌之一，雇用了超过 2000 名当地员工。

四、非洲对山东投资情况

2022 年，非洲在山东新设外商投资企业 47 家，对山东实际投资 1528 万美元，占全省实际使用外资的 0.07%。从外资来源地看，主要集中在喀麦隆、塞舌尔、毛里塔尼亚、加纳等国。

表 2-18 2016-2022 年非洲对山东投资情况

单位：万美元

年度	企业数		实际使用外资	
	个数	同比%	金额	同比%
2016年	10	-54.6	1105.0	20.5
2017年	20	100.0	1544.0	39.7
2018年	39	95.0	10120.0	555.4
2019年	45	15.4	1691.0	-83.3
2020年	74	64.4	5366.0	217.3

（续表）

年度	企业数		实际使用外资	
	个数	同比%	金额	同比%
2021年	83	12.2	3308.0	-38.4
2022年	47	-43.4	1528.0	-53.8

五、山东省对非承包工程情况

非洲是山东境外承包工程重要市场，历年来占据全省对外承包工程的五分之一以上。近年来，近年来，受非洲多国基础设施可持续融资模式尚未形成，以及新冠肺炎疫情等因素影响叠加，全省对非工程承包劳务步入持续深度调整期。2022年，山东省对非洲地区新签承包工程合同额32.4亿美元，同比下降26.9%；完成营业额24.8亿美元，同比下降5.8%。

表 2-19 2016-2022 年山东对非承包工程情况

单位：万美元

年度	对外承包工程				外派劳务	
	合同额	同比%	营业额	同比%	人数	同比%
2016年	430014.0	13.8	407590.0	-1.1	13321	20.4
2017年	579905.0	34.9	383953.0	-5.8	11006	-17.4
2018年	624274.0	7.7	379528.0	-1.2	8771	-20.3
2019年	334059.0	-46.5	318264.0	-16.1	8307	-5.3
2020年	223992.0	-32.9	308130.0	-3.2	2027	-75.6
2021年	442415.0	97.5	262733.0	-14.7	5364	164.6
2022年	323623.0	-26.9	247560.0	-5.8	2381	55.6

湖北篇

一、湖北省对非合作综述

湖北省对非合作起步早、领域广，在科技、产能、人文等领域的合作交流成果丰硕。自 2018 年中非合作论坛北京峰会以来，湖北省认真贯彻落实习近平主席重要讲话精神，促进湖北与非洲有更多合作、互利共赢，构建更加紧密的中非命运共同体，推动中非经贸合作走深走实。近年来，湖北省对非合作呈现如下特点：一是进出口贸易成果丰硕，2022 年进出口金额同比增长接近 50%，贸易结构得到优化，近年来向非洲出口的工业制成品以及高新技术产品逐渐增多。二是产能合作持续深化，重点合作项目建设稳步推进。在建筑业、制造业、农业等领域深入开展产能合作，贸易与投资相结合，多模式多元发展，合作主体从政府主导发展为多主体多渠道共同参与，并着力打造境外经贸合作区。三是工程承包项目深耕非洲，项目影响力逐步提升。湖北省以非洲市场为重点，发挥基础设施建设技术、资金优势，高质量参与非洲工程建设项目，提升公共服务水平，为中非合作贡献湖北力量。

二、湖北省对非贸易情况

（一）对非贸易概况

从对非进出口额来看，湖北对非贸易稳步上升。2020 年，进出口总额 89 亿元，同比下降 9.4%；2021 年，进出口总额 248.3 亿元，同比增长 38.2%；2022 年进出口总额 367.3 亿元，同比增长 49.3%。从市场开拓方式来看，双线开拓国际渠道更加多元。一是线上数字赋能，展会模式不断创新。2022 年在“楚贸通”平台举办“荆楚云展”非洲汽配和医疗专场 2 场，组织全省 85 家企业参展，推动企业与优质线上展会精准对接，帮助企业足不出户拓市场获订单。二是线下精准服务，支持企业开拓非洲市场。组织全省企业参加中非经贸博览会、进博会、广交会等重大经贸博览会，帮助企业挖掘国际合作商机，拓宽全省对非投资合作渠道。

（二）贸易国家分布

湖北省对非出口国家布局广泛而均衡，进出口国家近年来以南非为主，除 2022 年尼日利亚出口额跃升到第一以外，2020 及 2021 年进出口额、2022 年进口额排名第一的均为南非。主要出口国包括尼日利亚（占比 13%）、加纳（占比 9%）、南非（占比 12%）和埃及（占比 9%）。进口国较为集中，主要是南非（占比 38%）、安哥拉（占比 31%）、刚果（金）（占比 16%）。

（三）贸易产品分类

近年来，湖北省向非洲出口的工业制成品以及高新技术产品逐渐增多，产品结构得到优化。湖北省对非出口商品主要包括钢铁（占比 29%）、电机电器设备（14%）、机械设备，服装及衣着附件、纺织纱线、汽车等。进口产品较为单一，以石油原油（占比 31%）及矿石类（铜 14%、钴 10%、钽 8% 等）为主。

三、湖北省对非投资情况

（一）对非直接投资概况

湖北省对非投资稳步发展，境外投资项目有序推进。2021-2022 年，湖北省对非洲国家非金融类直接投资额分别为 1822 万美元、8428 万美元，2022 年同比增长 3.6 倍。截止 2022 年底，湖北省企业在非洲设立 52 个境外投资项目，中方协议投资额达 8.5 亿美元，投资涵盖农业开发、医药、建材制造、矿产开发等实体经济领域。

湖北对非投资分布于埃及、赞比亚、冈比亚、坦桑尼亚、塞舌尔、南非、莫桑比克等 20 余个国家，其中直接投资额最大的国家为埃及、坦桑尼亚和赞比亚，近五年对上述三国累计直接投资额分别为 1.2 亿美元、2900 万美元和 2158 万美元，合计占湖北对非投资总额的 83.42%。

湖北对非投资行业集中在制造业和采矿业，2018-2022 年在这两个行业的投资额分别为 1.54 亿美元和 2275 万美元。

（二）在非经贸合作园区

湖北省充分发挥境外经贸合作区效能，2022 年根据《湖北省境外经济贸易合作区认定和审核办法（试行）》，组织认定 6 家境外经济贸易合作区为全省省级境外经贸合作区。境外经贸合作区立足产业、资源互补基础，推动合作区实现高质量发展。

湖北省在非洲的境外经贸合作园区发展主要呈现以下特点：

（1）立足政府平台，发挥国企优势。湖北省在非洲的境外经贸合作园区建设实践中，政府平台和国有企业发挥着重要作用，合作园区的建立往往以政府间签署合作协议为起点和依托，国有企业凭借资金、技术和管理优势，成为合作园区规划、建设、招商和运营的骨干力量。如莫桑比克（湖北）联丰农业产业合作区在中莫农业技术示范中心基础上拓展建立，湖北省联丰海外农业开发集团有限责任公司先后组织 12 家国有农场和 7 家农业企业抱团到非洲发展，参与 40 万亩农业生产

基地开发和产业链投资，取得了良好的效益，为莫桑比克（湖北）联丰农业产业合作区建设巩固了坚实基础。

(2) 创新发展理念，丰富运营模式。基于发展方向、产业特点、合作优势等条件和因素，湖北省在非洲的境外经贸合作区通过学习、借鉴和创新，积极探索适合自身发展的运营模式，如“一区多园”模式，即在主园区的统筹带动下，规划建设多种类型的产业园区，并纳入合作区集中统一管理，进一步拓展园区发展空间，实现资源统筹协调、产业互补联动，更好地发挥集聚和带动效应，如莫桑比克（湖北）联丰农业产业合作区、莫桑比克联禾境外经贸合作区、冈比亚（湖北）境外经济贸易合作区。

(3) 增进经贸合作，助力双循环发展。冈比亚（湖北）境外经济贸易合作区主要从事农业生产、商贸物流等业务，2022年园区投资额78.3万美元，总产值149.3万美元，带动国内进出口额125.7万美元。莫桑比克（湖北）联丰农业产业合作区主要从事水稻、蔬菜农业种植业务，2022年园区投资额49.7万美元，总产值155.6万美元，带动国内进出口额24.7万美元。莫桑比克联禾境外经贸合作区主要从事水稻种植、收购、加工、营销、生猪养殖和蔬菜种植等业务，2022年园区投资额51万美元，总产值106万美元。

(4) 履行社会责任，促进民心相通。在海外经营过程中，湖北省在非洲的境外经贸合作区时刻牢牢把握民生、民心这个关键，积极主动履行社会责任，将惠民、利民的目标贯穿到园区建设、产业发展的始终。在合作区建设运营过程中，企业积极参与学校、医院、宿舍等民心工程建设，创造了大量就业岗位和税收，培训了一大批专业素质人才。如莫桑比克（湖北）联丰农业产业合作区积极推动莫桑比克农业“产学研”一体化经营，为当地民众开展农业技术知识培训，扶持当地农户和小微企业发展，提高了当地农业生产水平，获得了当地政府和民众好评。截至目前，该合作区累计培训当地农户4000人次，60家农户户均收入翻一番以上，水稻创造了亩产1200斤的佳绩，并带动辐射周边农民种植水稻10万亩。

（三）对非合作重点产业情况

湖北省对非合作重点产业主要集中在制造业和农业等领域。

在制造业领域，坦桑尼亚马文尼水泥厂二期项目由湖北省华新水泥股份有限公司建设，拥有一条日产4000吨的熟料生产线和一座年产75万吨的水泥粉磨站，经过技术改造将水泥年产能提升至160万吨。酵母制品扩建项目由安琪埃及公司建设，预计建成年产2万吨酵母制品生产线及辅助设施，建成后将满足埃及本地和周边市场对高质量酵母的需求，提升埃及制造的国家品牌形象。马里人福非洲药业股份有限公司工厂建设项目由湖北省人福医药集团建设，是西非第一家现代化药厂，有效为当地人民提供就业岗位，提升非洲国家制药技术水平，促进当地配套产业链发展。

在农业领域，援马拉维利隆圭农业技术合作一期、二期项目由湖北省联丰海外农业开发集团有限责任公司承担，项目位于马拉维利隆圭合作农场内，面积为 15 公顷，先后开展了 4 期农业理论知识培训、多期现场示范指导培训，共计培训人数 1000 多人次；推广水稻、蔬菜种植栽培技术、农业机械化技术及栽培技术服务，先后成功培育栽培了西红柿、辣椒、茄子、白菜、菠菜等 30 多个蔬菜品种，单位产量和品质均高于当地。中莫农业技术示范中心是中国政府在非洲援建的第一个农业技术示范中心，由湖北省联丰海外农业开发集团有限责任公司承建并运营，位于莫桑比克马普托省博阿内市，占地 52 公顷，于 2010 年 11 月投入使用，主要任务是开展农业技术试验、示范、培训、推广等；先后筛选出适宜在当地种植的高产优质水稻品种 10 多个、玉米品种 6 个、蔬菜品种 20 多个、棉花品种 2 个；精心组织高层次农业技术示范观摩活动 100 多次，累计培训人员超过 3000 人次。

四、湖北省对非承包工程情况

（一）对非承包工程概况

湖北省以非洲市场为重点，不断发挥基础设施建设技术、资金优势，积极参与非洲工程项目，提升公共服务水平。2021 年，全省企业在非洲承包工程新签合同额 96.9 亿美元，同比增长 162.8%，占全省总额的 48.9%。2022 年，湖北省企业在非洲承包工程新签合同额 76.1 亿美元，占全省总额的 43.4%；完成营业额 14.4 亿美元，同比增长 36.5%，占全省总额的 20.7%。

（二）对非承包工程国别

湖北对非承包工程国别分布较为集中，主要包括：安哥拉、刚果（金）、肯尼亚、埃塞俄比亚、埃及、科特迪瓦、尼日利亚、赞比亚、坦桑尼亚、尼日尔，2018-2022 年湖北对上述十个国家承包工程完成营业额合计 58.8 亿美元，占近五年湖北对非承包工程完成营业额的 86.2%。其中，安哥拉、刚果（金）、肯尼亚是最为主要的承包工程国家，近五年完成营业额分别为 20.2 亿美元、9.1 亿美元和 7.2 亿美元，分别占湖北总承包营业额的 34.4%、15.5% 和 12.2%。

（三）对非承包工程行业

湖北对非承包工程行业集中在电力、水利、交通运输、房建、通讯、石油化工等工程建设领域。

吉布提 642 套社会住宅项目、塔朱拉新港项目和吉布提世界粮食计划署物流中心项目，由宝业湖北建工承建。吉布提社会住宅项目位于吉布提市巴拉巴拉地区，工地范围延绵几公里，解决了上千名当地员工的就业问题，推动了吉布提采石制砖业的发展。塔朱拉新港项目于 2013 年 8 月 18 日开工，码头结构由 23 个直径为 20.49 米的圆筒形钢板围堰组合而成，创世界上同类型围

堰直径之最；新港的建成打通了埃塞俄比亚出口矿产及能源的通道，极大改善了吉布提首都至塔朱拉地区的物流运输及塔朱拉地区的物资进出口，项目建成之日，吉布提总统、总理以及埃塞俄比亚总理等出席开港仪式并参加剪彩，项目于次年荣获 2018-2019 年度中国建设工程鲁班奖。吉布提世界粮食计划署（WFP）物流中心项目于 2017 年建成，占地面积约 40000 平方米，包含包装货物仓库、非食品仓库、办公楼、质量控制室、谷物管理室及室外集装箱堆场等，4 个仓筒直径 27 米，高 30 米，可储存粮食 4 万吨，是吉布提通往埃塞俄比亚乃至整个东非的中心枢纽，更是 WFP 在全球范围内首个集储存、包装、转运粮食功能于一体的项目，项目的建成有效促进了国际粮食资源的高效配置和有序流动，实现供需更好契合，极大改善了东非地区粮食安全的困扰。

中非共和国路灯项目是重要的民生工程，由中铁十一局承建，于 2016 年开工，为中非共和国首都班吉市区主干道援建了 200 盏太阳能路灯。2022 年 4 月，中非太阳能路灯维修项目开工典礼在中非共和国首都班吉烈士大道举行，项目将缓解中非能源危机，保障人民出行安全。

五、湖北省对非创新合作发展新机制

2018 年 9 月，习近平主席在中非合作论坛北京峰会上，提出构建更加紧密的中非命运共同体，倡议设立中非创新合作中心。2021 年 2 月，中国科技部批复湖北省牵头建设的中非创新合作中心正式揭牌。

中非创新合作中心围绕服务国家总体外交大局、服务国家开放创新战略和服务地方社会经济发展“三条主线”，服务科研、产业、人才“三大板块”，结合自身科教优势和已有工作基础，在光电信息、空间技术、生物医药、现代农业、资源环境、能源、公共卫生、流行性传染病防治等重点领域给湖北与非洲的合作再添高水平平台。

中非科技合作，湖北走在前列。中国科学院武汉植物园牵头在肯尼亚建设的中非联合研究中心，是中国政府在非洲援建的第一个大型综合性科教机构。湖北省联丰海外农业开发集团有限责任公司依托中国—莫桑比克农业技术示范中心开展农业技术试验示范和培训推广。中国信科集团先后开展了阿尔及利亚电信国家骨干网西部环、摩洛哥全国接入网、南非光缆本地化、肯尼亚水底光缆敷设等一批项目建设。武汉大学、武汉理工大学、湖北省农科院等单位，分别与南非、莫桑比克等国家围绕水资源利用、循环再生材料创新、农作物资源保护等领域开展了国际合作项目的研究与示范，创造了较好的经济、社会效益。